



**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

Szczecin, dnia 05 maja 2017 r.

P-1.4131.482.2017.AB

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446, poz. 1579, poz. 1948, z 2017 r., poz. 730)

stwierdzam nieważność

§6 uchwały Nr XX/104/17 Rady Gminy Ostrowice z dnia 31 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą – Prawo oświatowe na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r.

Uzasadnienie

W dniu 31 marca 2017 r. Rada Gminy Ostrowice podjęła uchwałę Nr XX/104/17 w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą – Prawo oświatowe na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 11 kwietnia 2017 r.

Materialnoprawną podstawą podjęcia ww. uchwały jest art. 210 ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe¹, zgodnie z którym rada gminy po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty, o której mowa w art. 208 ust. 3 i 4, w terminie do dnia 31 marca 2017 r. podejmuje uchwałę w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. Przepis ten upoważnia organ stanowiący gminy do określenia, w jaki sposób sieć gminnych szkół podstawowych i gimnazjów zostanie dostosowana do nowego ustroju szkolnego, który został wprowadzony ustawą Prawo oświatowe², zakreślając jednocześnie ramy czasowe, w których to dostosowanie musi nastąpić, tj. od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. Prawidłowa realizacja powyższej kompetencji – co istotne - uzależniona jest od uzyskania pozytywnej opinii kuratora oświaty dotyczącej uchwały w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, podjętej uprzednio przez radę gminy na podstawie art. 206 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe, a w przypadku, gdy organ nadzoru pedagogicznego w swojej opinii wskazał warunki, które należy spełnić ustalając sieć szkół gminnych - od uwzględnienia tychże uwag.

Rada Gminy Ostrowice, wykonując uprawnienie wynikające z art. 210 ust. 1 powołanej ustawy, podjęła uchwałę Nr XX/104/17 w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą – Prawo oświatowe na okres od

¹ Ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r., poz. 60).

² Ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r., poz. 59).



dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r., w której ustaliła plan sieci szkół podstawowych (§2) i plan sieci gimnazjów (§4) prowadzonych przez Gminę Ostrowice, jakie będą obowiązywały w okresie od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. Dodatkowo, w §6 badanego aktu Rada ustaliła projekt planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Ostrowice od dnia 1 września 2019 r.

Zauważyć w tym miejscu należy, że projekt planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych, a także granice ich obwodów obowiązujące od dnia 1 września 2019 r. Rada Gminy Ostrowice ustaliła już w uchwale Nr XIX/100/17 z dnia 28 lutego 2017 r. w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, podjętej na podstawie art. 206 ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe, wypełniając tym samym delegację ustawową do ustalenia projektu planu sieci publicznych szkół podstawowych i granic ich obwodów w okresie następującym po dniu 1 września 2019 r. Nadmienić też trzeba, że uchwała ta, w myśl art. 207 ust. 1 ww. ustawy, nie jest aktem prawa miejscowego, w odróżnieniu od uchwały Nr XX/104/17 w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą – Prawo oświatowe na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r., której podstawę podjęcia stanowi art. 210 tejże ustawy.

Wobec wyczerpania delegacji ustawowej do podjęcia uchwały w ww. zakresie należy stwierdzić, iż obecnie brak jest podstaw prawnych do ponownego uchwalenia przez radę gminy projektu planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także granic obwodów publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę i inne organy, od dnia 1 września 2019 r., w szczególności w drodze aktu prawa miejscowego, jakim jest uchwała podejmowana na podstawie art. 210 ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe.

Niezależnie od powyższego, nawet gdyby przyjąć, iż w §6 uchwały Nr XX/104/17 Rada określiła plan (a nie projekt planu) sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Ostrowice na okres od dnia 1 września 2019 r., to wskazać przyjdzie, że nie zostały spełnione ustawowe przesłanki do unormowania tej kwestii. Podstawę prawną ustalenia tego planu stanowi art. 210 ust. 5 ww. ustawy, zgodnie z którym *do ustalania planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także określania granic obwodów publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2 ustawy - Prawo oświatowe, prowadzonych przez gminę i inne organy, na okres od dnia 1 września 2019 r. stosuje się przepisy art. 39 ustawy - Prawo oświatowe.* Oznacza to, że plan sieci publicznych szkół podstawowych, jaki będzie obowiązywał po dniu 1 września 2019 r., a także ustalenie granic obwodów tych szkół, musi nastąpić z zachowaniem wszystkich wymogów określonych w art. 39 ustawy – Prawo oświatowe, w tym obowiązku uzyskania pozytywnej opinii kuratora oświaty, o którym mowa w ust. 8 cyt. regulacji, co w omawianym przypadku nie zostało spełnione.

Zgodnie z art. 210 ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe, ustalenie sieci szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez gminę w okresie od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. wymaga uzyskania pozytywnej opinii kuratora oświaty. Uchwała Nr XIX/100/17 Rady Gminy Ostrowice w sprawie projektu dostosowania sieci

szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego opinię taką uzyskała, co wymaga zaakcentowania, odnosiła się wyłącznie do okresu przejściowego, czyli od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. Tylko takie ramy opiniowania wskazuje bowiem norma art. 208 ust. 3 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe, na podstawie której Zachodniopomorski Kurator Oświaty ocenił uchwałę Nr XIX/100/17 w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, podjętą w oparciu o art. 206 ust. 1 tejże ustawy. Opinia ta została wydana w zakresie, o którym mowa w art. 206 ust. 2 pkt 1 – 3, a zatem dotyczyła jedynie:

- planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także granic obwodów publicznych szkół podstawowych (...) na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r.;
- planu sieci prowadzonych przez gminę publicznych gimnazjów i klas dotychczasowych publicznych gimnazjów prowadzonych w szkołach podstawowych, liceach ogólnokształcących, technicach i branżowych szkołach I stopnia, oraz granic obwodów dotychczasowych publicznych gimnazjów i klas dotychczasowych gimnazjów (...), na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r.;
- warunków przekształcenia dotychczasowych gimnazjów w ośmioletnie szkoły podstawowe (...).

Tymczasem, co istotne, również ustalenie planu sieci publicznych szkół podstawowych oraz ich obwodów po dniu 1 września 2019 r. wymaga pozytywnej opinii organu nadzoru pedagogicznego. Jak wynika z treści art. 210 ust. 5 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe do planu sieci szkół na ten okres należy stosować normy z art. 39 ustawy Prawo oświatowe. Przepis ten zaś w ust. 8 stanowi, że ustalenie planu sieci publicznych szkół, o którym mowa w ust. 5 i 7, następuje po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty o zgodności planu z warunkami określonymi odpowiednio w ust. 1, 2, 6 i 7.

Jak już wskazano powyżej, z normy art. 208 ust. 3 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe oraz z treści pisma Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty z dnia 16 marca 2017 r., znak: KO-II.540.111.2017.MŚ, wynika, że zawarta w tym piśmie opinia dotyczy wyłącznie sieci szkół podstawowych i gimnazjów na terenie Gminy Ostrowice w okresie od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r., a więc odnosi się tylko do §§2 – 7 uchwały Nr XIX/100/17 Rady Gminy Ostrowice z dnia 28 lutego 2017 r. w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego. Bezsporne jest natomiast, że Zachodniopomorski Kurator Oświaty nie wydał opinii w zakresie §8 i §9 ww. uchwały. Tym samym uznać trzeba, że Rada Gminy Ostrowice, ustalając plan sieci szkół prowadzonych przez tę jednostkę od dnia 1 września 2019 r., nie dopełniła obowiązku uzyskania pozytywnej opinii kuratora oświaty, czym naruszyła w sposób istotny przepis art. 39 ust. 8 ustawy - Prawo oświatowe.

W niniejszej sprawie, dla oceny wagi uchybienia dokonanego przez Radę Gminy Ostrowice kluczowe znaczenie ma fakt, że uchwała Nr XX/104/17 w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą – Prawo oświatowe na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. jest aktem prawa miejscowego. Akty prawa miejscowego zaliczane są przez Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które je ustanowiły, a zatem muszą odpowiadać wszystkim wymogom, jakie prawo stawia w odniesieniu do zasad tworzenia i obowiązywania systemu źródeł prawa. Istotna jest tu norma zawarta w art. 94

Konstytucji, zgodnie z którą organy samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach. Oznacza to m.in., że akty prawa miejscowego nie mogą normować materii innej niż ta, która została wskazana w przepisie upoważniającym, a ponadto muszą być podjęte zgodnie z przewidzianą w aktach wyższego rzędu procedurą – w niniejszym stanie faktycznym – po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty. Zarówno podjęcie bez podstawy prawnej ponownej uchwały w sprawie projektu planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę oraz granic obwodów publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę i inne organy od dnia 1 września 2019 r., jak i podjęcie uchwały w sprawie planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także granic obwodów publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę i inne organy, od dnia 1 września 2019 r. bez uzyskania pozytywnej opinii organu nadzoru pedagogicznego stanowi istotne naruszenia prawa.

W świetle przedstawionej w niniejszym rozstrzygnięciu argumentacji, stwierdzenie nieważności §6 uchwały Nr XX/104/17 Rady Gminy Ostrowice z dnia 31 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą – Prawo oświatowe na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.



wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Marek Subocz
Marek Subocz
WICEWOJEWODA

Otrzymują:

- Rada Gminy Ostrowice,
- a/a.