

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 20 lipca 2016 r.

w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Ostrowice

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Jolanta Włodarek – Przewodnicząca
2. Helena Rokowska – Członek
3. Bogusław Staszewski – Członek

po rozpatrzeniu przyjętej przez Gminę Ostrowice zmiany wieloletniej prognozy finansowej

negatywnie

opiniuje prawidłowość kwoty długu Gminy Ostrowice

Uzasadnienie

Uchwała Nr XV/83/16 Rady Gminy Ostrowice z dnia 29 czerwca 2016 r. w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ostrowice na lata 2016-2036 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 6 lipca 2016 r.

Ustalona tą uchwałą prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, określa kwotę długu na koniec poszczególnych lat budżetowych – aż do całkowitej spłaty zadłużenia oraz relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Gmina przewiduje zaciągnięcie w 2016 r. zobowiązań z tytułu pożyczki z budżetu państwa w kwocie 30 500 000,00 zł (w tym na pokrycie deficytu w kwocie 68 979,00 zł).

Planowana kwota długu w poszczególnych latach budżetowych została wyliczona prawidłowo. Kwota ta na koniec 2016 roku wynosi 37 499 419,08 zł i w związku z planowaną spłatą sukcesywnie maleje, osiągając poziom zerowy na koniec 2036 roku. Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ostrowice, została zatem sporządzona na okres całkowitej spłaty długu, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Na opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego, oprócz oceny wykazanych w prognozie tytułów dłużnych oraz sposobu spłaty zadłużenia, składa się w szczególności ocena relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, ograniczający wielkość spłaty zadłużenia w poszczególnych latach budżetowych.

Analizowana uchwała Rady Gminy Ostrowice w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ostrowice na lata 2016-2036 wykazuje **przekroczenie w latach 2016-2031 dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań**, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Nierozzerwalnie ze wskazanym ograniczeniem spłaty zobowiązań dłużnych wiąże się **realność planowania** dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu (art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych). Oznacza to, że przyjęte w niej wielkości dochodów powinny być przez jednostkę samorządu terytorialnego możliwe do osiągnięcia, a wydatki powinny zabezpieczać realizację ciężących na niej zadań. Skład Orzekający ustalił, iż Gmina w latach 2019-2036 planuje pozyskać znaczne dochody z tytułu podatków i opłat. **Zakładane w badanej wieloletniej prognozie finansowej wielkości budżetu Gminy Ostrowice nie są realistyczne, zatem w ten sposób uchwalona wieloletnia prognoza finansowa narusza powołany przepis art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.** Od poziomu dochodów uzależniona jest również możliwość regulowania wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Nie wykonanie dochodów w zaplanowanej wysokości może spowodować trudności w realizacji zaplanowanych zadań.

Rada Gminy Ostrowice przyjęła w dniu 12 lutego 2015 r. uchwałą Nr XII/65/16 program postępowania naprawczego, który został negatywnie zaopiniowany przez RIO¹. Ponadto Kolegium RIO w Szczecinie w dniu 16 marca 2016 r. stwierdziło nieważność uchwały Nr XII/65/16 Rady Gminy Ostrowice z dnia 12 lutego 2016 r. w sprawie przyjęcia programu postępowania naprawczego, z powodu istotnego naruszenia przepisów, tj. art. 240a ust. 3 pkt 2 i pkt 3 ustawy z dnia o finansach publicznych, w związku z art. 224 ust. 1 ww. ustawy². **WSA w Szczecinie w dniu 23 czerwca 2016 r. oddalił skargę Wójta Gminy Ostrowice w przedmiocie negatywnego rozstrzygnięcia Kolegium RIO w Szczecinie stwierdzającego nieważność programu naprawczego Gminy Ostrowice.**

Zgodnie z art. 240a ust. 4 ustawy o finansach publicznych w wieloletniej prognozie finansowej może być planowane naruszenie art. 243 ustawy o finansach publicznych **pod warunkiem uzyskania pozytywnej opinii regionalnej izby obrachunkowej** o programie postępowania naprawczego oraz zachowania zasad określonych m.in. w art. 224 ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego, zgodnie ze wskazanym wyżej przepisem, jednostce samorządu terytorialnego może być udzielona pożyczka z budżetu państwa, jeżeli z analizy programu postępowania naprawczego wynika, że w stopniu wysoce prawdopodobnym zachowane zostaną zasady określone w art. 242-244, na koniec roku, w którym upływa termin spłaty pożyczki. Zatem możliwość niezachowania relacji określonej w art. 242-244 w okresie spłaty pożyczki wynika z art. 224 ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy o finansach publicznych.

Ponieważ Gmina Ostrowice nie uzyskała pozytywnej opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej o programie postępowania naprawczego, może bez wezwania Izby opracować nowy program i ubiegać się o pożyczkę z budżetu państwa, o ile **nie będzie się on wiązał z przekroczeniem wskaźników określonych w art. 242-244** ustawy o finansach publicznych. Sama pożyczka z art. 224 ustawy o finansach publicznych nie jest prawnie uwarunkowana przekroczeniem wskaźników. Natomiast, **jeżeli pożyczka jest związana z przekroczeniem wskaźników, nie można pominąć warunków procedury przewidzianej w art. 240a** ustawy o finan-

¹ Uchwała Nr XXV.108.Z.2016 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 16 marca 2016 r. w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Gminę Ostrowice programie postępowania naprawczego.

² Uchwała Nr V.62.K.2016 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 16 marca 2016 r. w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XII/65/16 Rady Gminy Ostrowice z dnia 12 lutego 2016 r. w sprawie przyjęcia programu postępowania naprawczego.

sach publicznych³. Wymieniona uchwała w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej powyższe założenia narusza.

W związku z opisanym powyżej naruszeniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający zobligowany jest do **wydania negatywnej opinii** o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Ostrowice. Konsekwencje wydania opinii negatywnej określa art. 230 ust. 5 ustawy o finansach publicznych. Przepis ten stanowi, iż w przypadku negatywnej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego, **jednostka dokonuje takich zmian uchwał, aby została zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych.**

Uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, zgodnie z art. 230 ust. 4 wyżej wymienionej ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 2058, ze zm.).

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Jolanta Włodarek

³ Pismo z dnia 17 marca 2014 r. Ministerstwa Finansów, Departamentu Gwarancji i Poręczeń Nr DG2/6625/127/TRV/2014/RD-25764