

**UCHWAŁA NR LXXII.257.Z.2016**

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE**

z dnia 10 czerwca 2016 r.

**w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Ostrowice**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Jolanta Włodarek – Przewodnicząca
2. Ewa Wójcik – Członek
3. Helena Rokowska – Członek

po rozpatrzeniu przyjętej przez Gminę Ostrowice zmiany wieloletniej prognozy finansowej

**negatywnie**

opiniuje prawidłowość kwoty długu Gminy Ostrowice

**Uzasadnienie**

Uchwała Nr XIV/75/16 Rady Gminy Ostrowice z dnia 24 maja 2016 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ostrowice na lata 2016-2036 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 1 czerwca 2016 r.

Ustalona tą uchwałą prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, określa kwotę długu na koniec poszczególnych lat budżetowych – aż do całkowitej spłaty zadłużenia, oraz relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Analizowana uchwała Rady Gminy Ostrowice w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ostrowice na lata 2016-2036 wykazuje przekroczenie w latach 2016-2030 dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Gmina przyjęła w dniu 12 lutego 2015 r. uchwałą Nr XII/65/16 program postępowania naprawczego, który został negatywnie zaopiniowany przez RIO<sup>1</sup>.

Zgodnie z art. 240a ust. 4 ustawy o finansach publicznych w wieloletniej prognozie finansowej może być planowane naruszenie art. 243 ustawy o finansach publicznych pod warunkiem uzyskania pozytywnej opinii regionalnej izby obrachunkowej o programie postępowania naprawczego oraz zachowania zasad określonych m.in. w art. 224 ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy o finansach publicznych.

<sup>1</sup> Uchwała Nr XXV.108.Z.2016 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 16 marca 2016 r. w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Gminę Ostrowice programie postępowania naprawczego.

W ocenie Składu Orzekającego, zgodnie ze wskazanym wyżej przepisem, jednostce samorządu terytorialnego może być udzielona pożyczka z budżetu państwa, jeżeli z analizy programu postępowania naprawczego wynika, że w stopniu wysoce prawdopodobnym zachowane zostaną zasady określone w art. 242-244, na koniec roku, w którym upływa termin spłaty pożyczki. Zatem możliwość niezachowania relacji określonej w art. 242-244 w okresie spłaty pożyczki wynika z art. 224 ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy o finansach publicznych.

Ponieważ Gmina Ostrowice nie uzyskała pozytywnej opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej o programie postępowania naprawczego, może bez wezwania Izby opracować nowy program i ubiegać się o pożyczkę z budżetu państwa, o ile nie będzie się on wiązał z przekroczeniem wskaźników określonych w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych. Sama pożyczka z art. 224 ustawy o finansach publicznych nie jest prawnie uwarunkowana przekroczeniem wskaźników. Natomiast, jeżeli pożyczka jest związana z przekroczeniem wskaźników, nie można pominąć warunków procedury przewidzianej w art. 240a ustawy o finansach publicznych<sup>2</sup>.


Wymieniona uchwała w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej powyższe założenia narusza.

W związku z opisanym powyżej naruszeniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający zobligowany jest do wydania negatywnej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Ostrowice. Konsekwencje wydania opinii negatywnej określa art. 230 ust. 5 ustawy o finansach publicznych. Przepis ten stanowi, iż w przypadku negatywnej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego, jednostka dokonuje takich zmian uchwał, aby została zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, zgodnie z art. 230 ust. 4 wyżej wymienionej ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 2058).

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

  
Jolanta Włodarek