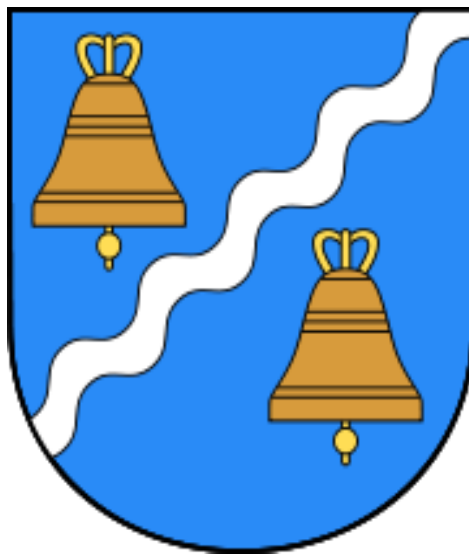


Załącznik nr 1
do Uchwały Nr VIII/42/15
Rady Gminy Ostrowice
z dnia 28 sierpnia 2015 r.

PROGRAM POPRAWY SYTUACJI GMINY OSTROWICE



Spis treści

I.	Przyczyny powstania trudnej sytuacji gminy.....	3
II.	Działania już podjęte.....	6
	1. Działania podjęte przed przyjęciem programu postępowania naprawczego.....	6
	2. Działania podjęte po przyjęciu programu postępowania naprawczego.....	8
III.	Efekty działań już realizowanych.....	15
IV.	Kontynuowane i planowane do wprowadzenia dodatkowe działania naprawcze.....	18

Wykaz załączników do Programu poprawy sytuacji Gminy Ostrowice:

- **Załącznik nr 1** - Uchwała Nr IX.46.2014 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 14 kwietnia 2014 r. w sprawie odwołania Wójta Gminy Ostrowice od uchwały Nr XXII.119.Z.2014 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 28 marca 2014 r. w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Gminę Ostrowice programie postępowań naprawczych.
- **Załącznik nr 2** - Opinia prawna Kancelarii Salans.
- **Załącznik nr 3** - Wytyczne K.E. – Rozwój energetyki wiatrowej i sieć Natura 2000 (wytyczne UE dotyczące rozwoju energetyki wiatrowej zgodnie z przepisami UE w dziedzinie ochrony przyrody)
- **Załącznik nr 4** - Projekt studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego wraz z prognozą oddziaływania na obszary Natura 2000.
- **Załącznik nr 5** - Arkusze organizacyjne szkół.
- **Załącznik nr 6** - Obywatelski projekt ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.
- **Załącznik nr 7** - Projekt ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego

I. PRZYCZYNY POWSTANIA TRUDNEJ SYTUACJI GMINY.

Na trudną obecnie sytuację finansową Gminy Ostrowice bezpośredni wpływ miało wiele czynników od niej niezależnych. Problemy zaczęły się już od roku 1989 od przemian ustrojowych i tzw. reformy Balcerowicza, której efektem był upadek PGR-ów zlokalizowanych na terenie Gminy.

Gmina była jednostką typowo rolniczą, której gospodarka oparta była na Państwowych Gospodarstwach Rolnych, funkcjonowały tu również Spółdzielnie Kółek Rolniczych, Rolnicze Spółdzielnie Produkcyjne oraz inne podmioty świadczące usługi na rzecz rolnictwa. Upadek PGR-ów to nie tylko bezrobocie wynikające z ich likwidacji, ale również utrata innych firm pracujących na rzecz rolnictwa, a także upadek podmiotów wypracowujących dochód i odprowadzających podatki. Znaczne i odczuwalne zmniejszenie obrotów w sektorze handlu i usług, ogłoszenie upadłości Banku Spółdzielczego w Ostrowicach.

Nastąpił dramatyczny wzrost bezrobocia, które osiągnęło jeden z najwyższych wskaźników w województwie. Po stronie gminy spowodowało to konieczność podjęcia działań o charakterze osłonowym w stosunku do znacznej grupy osób bezrobotnych pozbawionych prawa do zasiłku i żyjących na skraju ubóstwa. Do stosowanych przy współpracy z Urzędem Pracy instrumentów w postaci robót publicznych, prac interwencyjnych i prac społeczno – użytecznych **Gmina musiała angażować znaczne środki finansowe.**

Grunty po upadłych PGR-ach przejęła Agencja Własności Rolnej Skarbu Państwa, która przez kilka lat nie wywiązywała się z zobowiązań podatkowych wobec Gminy. W późniejszym okresie grunty te sprzedano lub wdzierżawiono rolnikom, którzy korzystali z ustawowych zwolnień i ulg podatkowych, co powodowało znaczne zmniejszenie dochodów z tytułu podatku rolnego.

Jednocześnie powtarzające się niekorzystne warunki atmosferyczne (długotrwałe susze w okresie wiosennym) znacznie obniżały plony, zwłaszcza, że na terenie Gminy przewagę stanowią słabe gleby (tj. klasa V i VI). Dekoniunktura w rolnictwie powodowała problemy w regulowaniu przez rolników zobowiązań podatkowych wobec Gminy. Ponadto po likwidacji Wojewódzkiego Zakładu Usług Wodnych w Koszalinie Gmina musiała przejąć utrzymanie urządzeń wodociągowych również od AWRSB bez zabezpieczenia środków finansowych. Gmina prowadziła eksploatację ogółem 17 stacji wodociągowych i około 80 km sieci. Urządzenia i sieci były stare i wyeksploatowane. Występowały częste awarie, których usunięcia były bardzo kosztowne.

Prorozwojowe działania Gminy hamowane były przez fakt, że **ok. 50% gminy obejmował Drawski Park Krajobrazowy, a od roku 2007-100% powierzchni jednostki zostało objęte obszarami ochronnymi Natura 2000.** W tej sytuacji, pomimo zainteresowania inwestorów w gminie utrudnione było realizowanie inwestycji.

Wyżej opisana sytuacja miała bezpośrednie przełożenie na realizację dochodów budżetowych jak i ponoszonych wydatków. Brakowało środków własnych, ogłaszane przetargi na zaciągnięcie kredytów nie przynosiły oczekiwanych efektów, ponieważ banki nie były zainteresowane.

Zapóźnienie cywilizacyjne i presja społeczna wymuszały konieczność realizacji inwestycji w zakresie infrastruktury wodociągowo–kanalizacyjnej Gminy. Były one czynnikami decydującymi o wystąpieniu o środki finansowe z programu SAPARD. Jednak opóźnienie w przekazaniu dotacji z Programu SAPARD za pośrednictwem ARIMR w roku 2004, spowodowało, że pożyczka pomostowa została wliczona w dług publiczny Gminy. Wskaźnik ogólny zadłużenia gminy osiągnął poziom 75% a więc znacząco przekroczył dopuszczalny próg 60%. Ta okoliczność odbiła się niekorzystnie na ocenie kredytowej gminy, powodując niemożność zaciągnięcia kredytów bankowych w celu poprawy płynności finansowej jednostki w ciągu najbliższych kilku lat, ponieważ banki do oceny finansowej kredytobiorcy biorą dane historyczne (z kilku poprzednich lat). W tym samym 2004 roku zlikwidowana została tzw. subwencja rekompensująca dla gmin skutki ulg ustawowych w podatku rolnym.

Zlikwidowano również dotację celową na oświetlenie uliczne przy drogach wojewódzkich i powiatowych, zmieniono sposób naliczania udziału w podatkach od osób fizycznych.

Gmina przygotowywała się do konsolidacji zaciągniętych już kredytów i innych zobowiązań zaliczonych do kategorii kredytów i pożyczek. Po otrzymaniu pozytywnej opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej w oparciu o osiągnięte wskaźniki Gmina planowała ogłosić przetarg. Jednak w związku z kryzysem światowym sytuacja na rynku bankowym w bardzo krótkim czasie uległa niekorzystnej zmianie. Banki w tym BRE Bank Hipoteczny S.A. (obecnie mBank), które oferowały wcześniej gminie udzielenie kredytu konsolidacyjnego nawet na okres 25 lat z 5-cio letnią karencją w spłacie kapitału, szybko wycofały się z takich zamiarów, ponieważ przestały dysponować środkami na długoterminowe finansowanie samorządów.

W 2010 roku rozpoczęta została realizacja dużych inwestycji w zakresie uporządkowania gospodarki wodno- ściekowej na terenie gminy przy udziale środków pomocowych z PROW i RPO WZ.

Decyzja o wykorzystaniu w tym celu środków bezzwrotnych wydawała się racjonalna zwłaszcza, że Gmina Ostrowice należy do grupy małych gmin wiejskich, w których przez lata narosły opóźnienia w rozwoju infrastruktury. Sytuacja taka powodowała realne zagrożenie dla możliwości wypełnienia zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego przede wszystkim w obszarze gospodarki wodnej i kanalizacyjnej. Gmina w całości położona jest na obszarze Natura 2000, co sprawia, iż ochrona środowiska powinna być traktowana priorytetowo. Utrzymywanie zapóźnień w rozwoju infrastruktury mogło poza negatywnymi skutkami dla środowiska doprowadzić do wzmożenia

negatywnych tendencji migracyjnych, co w konsekwencji doprowadziłoby do spadku dochodów bieżących Gminy.

Po uruchomieniu środków unijnych w ramach PROW i RPO WZ gmina Ostrowice znalazła się w grupie 20 gmin o szczególnie niekorzystnej sytuacji społeczno – ekonomicznej uzyskując jednocześnie możliwość otrzymania wyższej kwoty dofinansowania ze środków unijnych (do 85% wydatków kwalifikowalnych).

Gospodarze gminy nie mogli tej szansy zmarnować.

W 2010 roku Gmina otrzymała informację o możliwości uzyskania niskoprocentowanych pożyczek w NFOŚiGW z przeznaczeniem na wkład własny przy realizacji projektów współfinansowanych z funduszy unijnych, których celem była pomoc samorządom i przedsiębiorstwom komunalnym w wypełnieniu zobowiązań wynikających z dyrektywy Rady nr 91/271/EWG z dnia 21 maja 1991 r. w sprawie oczyszczania ścieków komunalnych (Dz. Urz. WE L 135/40 z 30.05.1991), realizowanej w Polsce poprzez Krajowy Program Oczyszczania Ścieków Komunalnych (KPOŚK). Gmina w tym czasie miała już przyznane środki z PROW i RPO WZ w związku z tym mogła ubiegać się o pożyczkę z NFOŚiGW.

Ze względu na klęskę powodzi środki NFOŚiGW zostały przekazane na pomoc powodzianom.

Gmina szukała wsparcia w WFOŚiGW i w bankach jednak bez rezultatu i to spowodowało konieczność pozyskania kapitału w instytucjach pozabankowych.

Ponadto od wielu lat nie dofinansowana jest oświata. W związku z malejącą liczbą uczniów kwota subwencji jest coraz niższa., natomiast wynagrodzenia nauczycieli i pozostałe koszty utrzymania są coraz wyższe. Aktualnie do funkcjonowania na terenie Gminy dwóch Zespołów Szkół Gmina zmuszona jest dokładać środki własne, w łącznej wysokości rocznie około 636 000 zł.

Na powyższe nałożyły się również trudności z wykonaniem dochodów majątkowych. Od 2010 r. tj. od kryzysu na rynku bankowym, a szczególnie dotyczącym instytucji bankowych oferujących kredyty hipoteczne nastąpił znaczny spadek, a nawet zastój w sprzedaży nieruchomości.

II. DZIAŁANIA JUŻ PODJĘTE.

1. Działania podjęte przed przyjęciem programu postępowania naprawczego:

- działania przeprowadzone w oświacie.

W związku z niedoszacowaniem subwencji oświatowej, która nie pokrywa wydatków na wynagrodzenia, a które ustawowo winny być sfinansowane z subwencji z części oświatowej, zaistniała konieczność przeprowadzenia dodatkowych działań optymalizujących wydatki w ramach tego działu.

W styczniu 2012 r. ze względu na małą i zmniejszającą się wg prognoz liczbę dzieci w obwodach szkół, Wójt Gminy Ostrowice podjął próbę reorganizacji sieci szkół na terenie gminy Ostrowice. Planowano rozwiązanie Zespołu Szkół w Nowym Worowie i Ostrowicach, likwidację Szkoły Podstawowej w Ostrowicach, likwidację Gimnazjum w Nowym Worowie. Wówczas na terenie Gminy funkcjonowałyby dwie szkoły:

- 1) Szkoła Podstawowa w Nowym Worowie z Filią w Ostrowicach (dotyczy klas 0 – 3). Do szkoły podstawowej w Nowym Worowie uczęszczałyby dzieci z obwodu szkolnego Nowego Worowa (klasy 0 – 6) oraz uczniowie z obwodu szkolnego Ostrowic (klasy 4 – 6). Dzieci uczęszczające do oddziałów 0–3 z ob. szkolnego Ostrowic nadal kontynuowałyby naukę w Filii SP w Ostrowicach;
- 2) Gimnazjum w Ostrowicach. Do szkoły w Ostrowicach uczęszczaliby uczniowie z obwodu szkolnego Nowego Worowa i Ostrowic.

W/w zmiany dawałyby ok. 600 tys. zł oszczędności rocznie, jednak przedstawiona powyżej koncepcja wywołała wśród nauczycieli i rodziców zdecydowany opór, w konsekwencji którego zrezygnowano z reorganizacji, jednakże Gmina nie przestała szukać oszczędności w wydatkach na oświatę. Zarządzeniem nr 19/2012 Wójta Gminy Ostrowice z dnia 19.04.2012 r. wprowadzono wytyczne do opracowania arkuszy organizacyjnych szkół prowadzonych przez Gminę Ostrowice na rok szkolny 2012/2013.

Efekty oszczędnościowe wynikające z wprowadzenia w/w wytycznych:

1. Zlikwidowano jeden etat pedagoga przy zapewnieniu opieki pedagogiczno – psychologicznej przez Poradnię w Drawsku Pomorskim w ramach jej działalności statutowej – oszczędność w roku szkolnym: 40 793,87 zł;
2. Zmniejszono etaty obsługi księgowo – finansowej z dwóch do jednego (po ½ etatu w każdej placówce) – oszczędność w roku szkolnym: 64.194,75 zł;
3. W Zespole Szkół w Nowym Worowie zmniejszono tygodniowy wymiar godzin o 54 godziny (oszczędność wynika z łączenia niektórych zajęć edukacyjnych, zorganizowania opieki świetlicowej z godzin wynikających z art. 42 Karty Nauczyciela oraz zakończenia nauczania indywidualnego ucznia z orzeczeniem o niepełnosprawności) – oszczędność w roku szkolnym: 58.941,87 zł;

4. W Zespole Szkół w Ostrowicach zmniejszono tygodniowy wymiar godzin o 42,5 godziny (oszczędność wynika z łączenia niektórych zajęć edukacyjnych, zorganizowania opieki świetlicowej z godzin wynikających z art. 42 Karty Nauczyciela) – oszczędność w roku szkolnym: 44.312,19 zł.
 Łącznie wprowadzone działania oszczędnościowe to 208.242,68 zł wg poziomu wynagrodzeń roku 2015.

- działania w zakresie zmniejszenia kosztów zakupu energii elektrycznej

Działania oszczędnościowe w zakresie zmniejszenia kosztów zakupu energii elektrycznej zostały wprowadzone już znacznie wcześniej poprzez zastosowanie taryfy nocnej dla oświetlenia drogowego przynoszącej oszczędności ok 25 % oraz dokonanie modernizacji oświetlenia ulicznego. W ciągu 5 lat wymieniono punkty świetlne na energooszczędne zachowując wymagane natężenie strumienia światła. Poniżej przedstawiona tabela ilustruje efekty dokonanej modernizacji oświetlenia ulicznego.

Efekty dokonanej modernizacji oświetlenia ulicznego

Moc 1 punktu [W]	70	2x36	100	125	150	250	2x250	400	RAZEM
stan przed modernizacją									
Ilość punktów	27		9	71	34	81	19	8	249
Łącznie moc [W]	1 890		900	8 875	5 100	20 250	9 500	3 200	49 715
stan po modernizacji									
Ilość punktów	144	18	65		34	2			263
Łącznie moc [W]	10 080	1 296	6 500		5 100	500			23 476

Uzyskano oszczędność mocy 26 439 W co stanowi 52,97 % zużycia energii elektrycznej na oświetleniu ulicznym.

Ponadto w 2013 roku przeprowadzono przetarg na zakup energii elektrycznej, w którym uzyskano istotny spadek ceny kupowanej energii elektrycznej.

- działania w systemie organizacji realizacji zadań publicznych w gospodarce komunalnej i mieszkaniowej

Oszczędności realizowane są również na systemie organizacji realizacji zadań publicznych w gospodarce komunalnej i mieszkaniowej. Ościenne gminy powiatu Drawskiego realizują zadania w zakresie gospodarki komunalnej przy pomocy zakładów budżetowych bądź spółek komunalnych, natomiast w gminie Ostrowice ze względów oszczędnościowych zadania realizuje Urząd Gminy oszczędzając na kosztach zarządu ewentualnych dodatkowych jednostek organizacyjnych. W sąsiednich jednostkach samorządowych zostały utworzone jednostki organizacyjne, które przejęły część zadań gminy, np.:

- Drawsko Pomorskie- utworzyło Zakład Usług Komunalnych, Zakład Wodociągów i Kanalizacji, Towarzystwo Budownictwa Społecznego,
- Złocieniec - Zakład Usług Komunalnych, Zakład Wodociągów i Kanalizacji, Zakład Gospodarki Mieszkaniowej,
- Czaplinek - Zakład Usług Komunalnych, Zarząd Nieruchomości Miejskich,
- Kalisz Pomorski - Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej,
- Wierzchowo - Zakład Usług Komunalnych.

- działania w zakresie wydatków na diety dla radnych

Diety radnych zostały ustalone na najniższym poziomie w powiecie.

Poniżej przedstawiamy porównanie wydatków rocznych diet Rad Gmin w powiecie drawskim wg sprawozdań rocznych w zł.

	Kalisz Pom.	Złocieniec	Drawsko Pom.	Czaplinek	Wierzchowo	Ostrowice
Diety Radnych w 2013 r.	122 454,74	175 788,04	175 663,00	227 613,06	117 500,00	42 410,00

Wydatki roczne na diety radnych to 42 410 zł. dla porównania w pozostałych gminach to kwoty od 117 tysięcy zł do 227 tysięcy zł.

2. Działania podjęte po przyjęciu programu postępowania naprawczego.

Na wezwanie Regionalnej Izby Obrachunkowej Rada Gminy Ostrowice Uchwałą Nr XX/186/14 z dnia 27 lutego 2014 r. przyjęła program postępowania naprawczego, który uzyskał pozytywną opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej (Załącznik Nr 1), jak również Wojewoda Zachodniopomorski w opinii zawartej w piśmie Nr NK-3.4100.276.2014.AB z dnia 23 października 2014 r. stwierdził, że: *proponowane w załączniku do uchwały Nr XXIV/212/14 Rady Gminy Ostrowice z dnia 30 września 2014 r. w sprawie zmian w programie postępowania naprawczego, działania naprawcze nie naruszają obowiązujących przepisów prawa. Kopia pisma poniżej.*



**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

Szczecin, dnia 23 października 2014 r.

NK-3.4100. 176 .2014.AB

**Pan
Wacław Micewski
Wójt Gminy Ostrowice**

Dotyczy wniosku znak: Fn.I.0740.2.2014.KK

Na podstawie art. 224 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) oraz § 3 pkt 18 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2010 r. w sprawie pożyczek z budżetu państwa udzielanych jednostkom samorządu terytorialnego w ramach postępowań ostrożnościowych lub naprawczych (Dz. U. z 2010 r. Nr 257, poz. 1730) uprzejmie informuję, że proponowane w załączniku do uchwały Nr XXIV/212/14 Rady Gminy Ostrowice z dnia 30 września 2014 r. w sprawie zmian w programie postępowania naprawczego, działania naprawcze nie naruszają obowiązujących przepisów prawa.

wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Ryszard Mićko
WICEWOJEWODA



Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki w Szczecinie
ul. Wały Chrobrego 4, 70 - 502 Szczecin
tel. 91 4303-315, 91 4342-413, fax 91 4330-250,
e-mail: wojewoda@szczecin.uw.gov.pl

Działania wynikające z przyjęcia do realizacji programu postępowania naprawczego:

1. Działania skutkujące docelowo wzrostem dochodów bieżących:

- a) zwiększenie dochodów z podatku od nieruchomości poprzez rozwój energetyki odnawialnej, w tym siłowni wiatrowych
- b) zwiększenie dochodów z podatku rolnego i od nieruchomości poprzez ustalenie maksymalnych stawek oraz zintensyfikowanie działań windykacyjnych dotyczących zaległości,
- c) zwiększenie dochodów z opłat z tytułu zagospodarowania odpadów komunalnych w celu zbilansowania dochodów z kosztami oraz wzmożenie działań windykacyjnych,
- d) zwiększenie dochodów z opłat za zużycie wody i odprowadzenie ścieków docelowo zmierzające do zbilansowania osiągniętych dochodów z ponoszonymi kosztami oraz wzmożenie działań windykacyjnych w stosunku do zaległości,
- e) zwiększenie dochodów z najmu,
- f) zwiększenie dochodów z opłaty adiacenckiej.

2. Działania skutkujące docelowo spadkiem wydatków bieżących:

- a) zmniejszenie wydatków na wynagrodzenia,
- b) likwidacja funduszu sołeckiego,
- c) zmniejszenie wydatków rzeczowych, w tym:
 - zmniejszenie opłaty za gospodarcze korzystanie ze środowiska,
 - zmniejszenie kosztów zużycia energii elektrycznej,
 - zmniejszenie wydatków z tytułu pozostałych odsetek,
 - ograniczenie wydatków na szkolenia pracowników Urzędu Gminy,
 - likwidacja środków przeznaczonych na promocję Gminy,
 - zmniejszenie kosztów utrzymania pomieszczeń w budynkach użyteczności publicznej,
 - ograniczenie wykonywania szacunków i podziałów nieruchomości,
 - rezygnacja z przeznaczania własnych środków na organizację imprez okolicznościowych.

3. Zwiększenie dochodów majątkowych.

Gmina posiada 663 nieruchomości o łącznej powierzchni 293,86 ha, w tym 46 nieruchomości stanowiących aktualnie potencjał do uzyskania dochodów majątkowych. Nieruchomości o których mowa stanowią lokale mieszkalne i użytkowe, działki będące aktualnie w wieczystym użytkowaniu, działki zawierające kopaliny, działki niezabudowane, budynki mieszkalne i budynki gospodarcze. Sukcesywnie będą zlecane wyceny, w niektórych przypadkach prace geodezyjne, a następnie ogłaszane będą przetargi.

Poniżej zestawienie składników majątkowych przeznaczonych do sprzedaży

Lp.	Składnik majątkowy	Wycena	Termin sprzedaży
1	Przytoń lokal mieszkalny nr 6A z działką nr 25/4 o pow. 0.0877 ha	39 070	2015
2	Przytoń działka niezabudowana nr 25/20 o pow. 0.0028 ha	8 733	2015
3	Przytoń działka niezabudowana nr 25/21 o pow. 0.0333 ha		
4	Nowe Worowo działka niezabudowana nr 64 o pow. 0.09 ha	10 521	2015
5	Smółdźcino budynek użytkowy po hydroforni z działką gruntu nr 19/7 o pow. 0.0500 ha	42 126	2015
Razem 2015 rok		100 450	
6	Nowe Worowo lokal użytkowy nr 2 w budynku mieszkalno-użytkowym przy ul. Partyzanckiej 2 udział 10628/24096 w działce gruntu nr 227 o pow. ogólnej 0.14 ha	122 857	2016
Razem 2016 rok		122 857	
7	Szczytniki lokal mieszkalny nr 8/1 oraz udział w działce gruntu nr 4/7 o pow. ogólnej 0.2415	24 630	2017
8	Przytoń lokal mieszkalny nr 1 w budynku mieszkalnym nr 8 oraz udział 552/8322 w działce gruntu o pow. ogólnej 0.2246 ha	67 234	2017
Razem 2017 rok		91 864	
Ogółem w latach 2015-2017		315 171	

Pozostałe składniki majątkowe gminy

Lp.	Nr działki	Miejscowość	Opis nieruchomości	Pow. w ha	Wartość
1. Przewidywana sprzedaż prawa własności wieczystego na rzecz użytkowników wieczystych					
1	36/6	Ostrowice	Działka w użytk.wiecz.	4,8600	152 750,00
2	139/1	Ostrowice	Działka w użytk.wiecz.	0,8900	84 480,00
3	497/19	Nowe Worowo	Działka w użytk.wiecz.	0,2517	23 250,00
4	187/16	Nowe Worowo	Działka w użytk. wiecz.	0,0751	6 610,00
5	187/15	Nowe Worowo	Działka w użytk.wiecz.	0,3863	33 990,00
6	146/15	Ostrowice	Działka w użytk.wiecz.	0,1140	17 163,00
7	148/3	Ostrowice	Działka w użytk.wiecz.	0,0327	4 927,00
8	250/2	Ostrowice	Działka w użytk.wiecz.	0,0400	5 780,00
9	487/18	Nowe Worowo	Działka w użytk.wiecz.	0,3873	34 080,00
10	558/1	Nowe Worowo	Działka w użytk.wiecz.	0,1300	19 570,00
RAZEM					382 600,00
2. Przewidywana sprzedaż działek zawierających kopaliny					
1	236	Nowe Worowo	Użytki kopalne	0,3400	5 100,00
2	21	Śmidźcino	Użytki kopalne	0,0600	900,00
3	17	Śmidźcino	Użytki kopalne	0,1200	1 800,00
4	158/9	Chlebowo	Użytki kopalne	3,3200	49 800,00
5	168/2	Chlebowo	Użytki kopalne	3,2700	49 050,00
6	153	Chlebowo	Użytki kopalne	5,1700	77 550,00
7	16	Chlebowo	Użytki kopalne	0,5800	8 700,00
8	37	Szczygienko	Użytki kopalne	0,2200	3 300,00
9	46	Przytoń	Użytki kopalne	0,1700	2 550,00
RAZEM					198 750,00

3.Przewidywana sprzedaż działek niezabudowanych.					
1	64	Nowe Worowo	Działka niezabudowana	0,0900	1 800,00
2.	25/20 25/21	Przytoń	Działka niezabudowana	0,0028 0,0333	8 733,00
RAZEM					10 533,00
4.Przewidywana sprzedaż lokali mieszkalnych, budynków mieszkalnych i budynków gospodarczych na rzecz najemców oraz budynków użytkowych					
1	25/22	Przytoń	Budynek gospodarczy	0,0519	2 254,00
2	Udz. 1/1 w dz. 35/21	Przytoń	Udział 1/1 w budynku gospodarczym	0,0531	1 463,00
3	222/4	Nowe Worowo	Budynek gospodarczy	0,0196	25 494,00
4	Udz. 1/1 w dz.58/1	Nowe Worowo	1/2 budynku mieszkalnego i gospodarczego	0,2000	5 000,00
5	Udz. 71/100 w dz. 211/9 211/10	Borne	Lokal mieszkalny i pom. w bud. gospodarczym.	0,0183 0,0083	5 750,00
6	Udz. 7680/40240 w dz. 505	Nowe Worowo	Lokal mieszkalny.	0,1000	6 320,00
7	Udz. ¼ w dz. 35/21	Przytoń	Lokal mieszkalny	0,0531	13 751,00
8	25/22	Przytoń	Lokal mieszkalny	0,0519	24 545,00
9	4/7	Szczytniki	Budynek mieszkalny	0,2415	95 797,00
10	Udz. 7841/8322 w dz. 9/19	Przytoń	Budynek mieszkalno-socjalny	0,2246	88 068,26
11	Udz. 14610/31080 w dz. 539	Nowe Worowo	Lokal mieszkalny nr 2 Lokal mieszkalny nr 4	0,1200	6 581,00 7 615,00
12	Udz. 2292/1000 w dz. 48/17	Jelenino	Lokal mieszkalny	0,1452	2 710,00
13	174	Chlebowo	Budynek mieszkalny	0,3800	45 454,48
14	Udz. 4/100 w dz. 533/3	Nowe Worowo	Lokal mieszkalny	0,0800	18 757,00
15	Udz. 728/1000 w dz. 26/1	Przytoń	Lokal mieszkalny nr 19	0,4816	14 298,00
16.	Udz. 10628/24096 w dz. 227	Nowe Worowo	Lokal użytkowy	0,1400	122 857,00
17.	19/7	Smołdęcino	Budynek użytkowy	0,0500	42 126,00
RAZEM					528 840,74
OGÓŁEM					1 120 723,74

4. Ograniczenie wydatków inwestycyjnych.

W zakresie wydatków majątkowych w 2014 roku Gmina ograniczyła realizację inwestycji i skupiła się na dokończeniu rozpoczętych wcześniej. Ponadto wykonano remont dachu świetlicy wiejskiej w miejscowości Smołdęcino. Remont wykonano ze względu na zły stan techniczny dachu i groźbę całkowitej dewastacji budynku. Koszty kwalifikowalne zadania stanowiły kwotę 60 191,61 zł., w tym pomoc ze środków europejskich w ramach działania 413 „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” w zakresie operacji odpowiadających warunkom przyznania pomocy w ramach działania „Odnowa i rozwój wsi” objętego PROW na lata 2007 – 2013 zgodnie z umową z Samorządem Województwa Zachodniopomorskiego stanowiła kwotę 43 165,00 zł. Udział własny wyniósł 17 026,61 zł. Gmina ze względu na trudną sytuację finansową wystąpiła o pomoc do Starosty Drawskiego, który udzielił gminie wnioskowanej pomocy w pokryciu udziału własnego.

5. Ograniczenie kosztów obsługi zobowiązań poprzez zaciągnięcie pożyczki restrukturyzacyjnej z budżetu państwa.

Zgodnie z założeniem programu postępowania naprawczego Gmina złożyła wniosek do Ministerstwa Finansów o pożyczkę restrukturyzacyjną. W trakcie rozpatrywania wniosku gmina składała dodatkowe wyjaśnienia, jednak pożyczki do końca 2014 r. nie udało się uzyskać.

W piśmie Ministerstwa Finansów z dnia 19 grudnia 2014 r. – znak: DGI/487/567/OLN/487/567/OLN/14/RD – 117576 stwierdzono, że ze względu na fakt, iż budowa siłowni wiatrowych na terenie Gminy Ostrowice to najistotniejsze działanie programu naprawczego, należy uznać, że istotnym krokiem do zmniejszenia tego ryzyka będzie uchwalenie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz poznanie rezultatów monitoringu przedinwestycyjnego (kopia pisma poniżej).

Warszawa, dnia 19 grudnia 2014 r.

Departament Gwarancji i Poręczeń
DG1/487/567/OLN/14/ RD-117576

URZĄD GMINY OSTROWICE
Wpłynęło dnia 30.12.2014
L.Dz. 4255/2014
Przydzielono do załatwienia
b.k. Cichyńska

Szanowny Pan
Wacław Micewski
Wójt Gminy Ostrowice
Ostrowice 6
78-506 Ostrowice

Szanowny Panie Wójcie,

W odpowiedzi na pismo Pana Wójta z dnia 17 grudnia 2014 r. w sprawie stanowiska Ministra Finansów dotyczącego wniosku Gminy Ostrowice o udzielenie pożyczki z budżetu państwa w ramach postępowania naprawczego, uprzejmie informuję, co następuje.

Dziękuję za przekazanie dodatkowych informacji dotyczących ryzyk wymienionych w piśmie Ministra Finansów z dnia 16 grudnia br., DG1/487/566/OLN/14/RD-113672. Informacje te prezentują aktualny stan realizacji działań zawartych w programie naprawczym Gminy Ostrowice, natomiast nie powodują, iż ryzyka te zostaną wyeliminowane.

W związku z tym przekazane informacje nie mogą istotnie wpłynąć na ocenę ryzyka związanego z wnioskowaną pożyczką i być podstawą do wypracowania zmiany decyzji Ministra Finansów dotyczącej wnioskowanej pożyczki.

Należy podkreślić, iż przyjęta ocena nie wyklucza możliwości ubiegania się w przyszłości przez Gminę Ostrowice o udzielenie pożyczki z budżetu państwa, w przypadku zaistnienia zdarzeń, które istotnie wpłyną na zmniejszenie ryzyka związanego ze spłatą wnioskowanej pożyczki.

Ze względu na fakt, iż budowa siłowni wiatrowych na terenie Gminy Ostrowice to najistotniejsze działanie programu naprawczego, należy uznać, że istotnym krokiem do zmniejszenia tego ryzyka będzie uchwalenie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz poznanie rezultatów monitoringu przedinwestycyjnego, co zgodnie z przekazanymi informacjami przez Gminę, ma nastąpić w maju 2015 roku.

2
Jacek Barylski
Dyrektor Departamentu
Gwarancji i Poręczeń
Jacek Barylski

Do wiadomości:
Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie

III. EFEKTY DZIAŁAŃ JUŻ REALIZOWANYCH

1. Oszczędności na funduszu płac, efekt finansowy rocznie 556 000 zł

Na dzień dzisiejszy realizowane są niżej wyszczególnione działania naprawcze:

- wprowadzenie monitoringu na oczyszczalni ścieków - efekt zmniejszenie wydatków na wynagrodzenia poprzez likwidację całodobowych dyżurów, zmniejszone zatrudnienie o 2,2 etatu, co stanowi oszczędność środków finansowych w kwocie 67 000 zł.
- ograniczenie zatrudnienia bezrobotnych w ramach prac interwencyjnych do niezbędnego minimum (palacze c.o., opiekunki w dowozie dzieci do szkół, drobne naprawy i utrzymanie poboczy na drogach gminnych) efekt finansowy stanowi około 465 000 zł oszczędności rocznie w stosunku do wykonania w 2013 roku.
- czasowe zamrożenie wzrostu płac pracowników administracji (w okresie 3 lat tj. 2014- 2016) oszczędność w skali roku 24 000 zł, w okresie 3 lat 72 000 zł,

2. Oszczędności w zakupie energii elektrycznej, efekt finansowy rocznie 70 000 zł

Zmniejszenie kosztów zakupu energii elektrycznej w wyniku już wcześniej dokonanej modernizacji oświetlenia ulicznego. Następnie w 2013 roku przeprowadzono przetarg na zakup energii elektrycznej, w którym uzyskano istotny spadek ceny kupowanej energii elektrycznej. Ponadto w dwóch miejscowościach tj. Borne i Ostrowice wykorzystując możliwości techniczne uruchomiono system oświetlenia tzw. całonocne – północne (w godzinach nocnych świeci jedynie 1/3 lamp, a pozostałe 2/3 są wyłączone), oszczędność ok. 70 000 zł.

3. Oszczędności w wydatkach rzeczowych, efekt finansowy rocznie 55 000 zł.tj:

- zmniejszenie opłaty za gospodarcze korzystanie ze środowiska rocznie około 30 000 zł, (po przeprowadzonych modernizacjach zaktualizowano pozwolenia wodno – prawne na stacje uzdatniania wody),
- ograniczono wyjazdy pracowników Urzędu Gminy na szkolenia w okresie 2015 – 2017 w kwocie 2 000 zł
- zmniejszono koszty utrzymania pomieszczeń w budynkach użyteczności publicznej w kwocie 10 000 zł,
- ograniczono zlecenia na wykonanie szacunków i podziałów nieruchomości, uzyskując oszczędność o ok. 5 000 zł,
- rezygnacja z przeznaczenia własnych środków na organizację imprez okolicznościowych rocznie ok. 5 000 zł,

- likwidacja środków przeznaczonych na promocję gminy w kwocie 3 000 zł. Efekt finansowy obliczono na podstawie wysokości wydatków ponoszonych w latach 2010-2013

4. Oszczędności wynikające z likwidacji funduszu sołeckiego, efekt finansowy rocznie 160 000 zł

Zlikwidowano fundusz sołecki zmniejszając wydatki budżetu o kwotę ok. 160 000 zł.

5. Oszczędności powstałe z tytułu odkupu środków trwałych efekt finansowy rocznie 415 333 zł

Wykupiono środki trwałe i Gmina nie ponosi już kosztów związanych z opłatą dzierżawy, która znacznie zwiększyła wydatki bieżące w 2013 r. i częściowo w 2014 r.

Nadmienia się, że zobowiązanie z tytułu wykupu środków trwałych generuje znacznie niższe koszty (odsetki 7,86%). Różnica w obsłudze zadłużenia wynikająca z odkupu środków trwałych stanowi na korzyść Gminy miesięcznie kwotę 34 611 zł w stosunku do płaconego wcześniej czynszu.

Łączny efekt finansowy wyżej wymienionych działań stanowi rocznie kwotę 1 256 333 zł

6. Działania w zakresie zwiększenia dochodów budżetu gminy.

Odnosząc się do działań skutkujących zwiększeniem dochodów bieżących stwierdza się, że:

Uchwałą Nr XXII/206/14 z dnia 15 maja 2014 r. Rada Gminy Ostrowice przyjęła nowe taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzenie ścieków oraz w 2015 r. Uchwałą Nr VI/33/15 Rady Gminy Ostrowice z dnia 5 maja 2015 r. dokonano kolejnej podwyżki.

Na sesji w dniu 30 czerwca 2015 roku Rada Gminy podjęła Uchwałę Nr VII/38/15 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności. Zakładany wzrost stawek zabezpieczy finansowanie się gospodarki bez udziału dodatkowych środków z budżetu gminy.

Zintensyfikowane zostały działania windykacyjne w zakresie poboru podatku od nieruchomości rolnej, opłat za wodę i odprowadzenie ścieków oraz opłaty z tytułu zagospodarowania odpadów komunalnych. Na dzień dzisiejszy efekt finansowy powyższych działań to łączna kwota ok. 400 000 zł, w tym w 2014 r. ok. 180 000 zł, w I półroczu 2015 r. ok. 220 000 zł.

Jednocześnie stwierdza się, że w przypadku podatku rolnej i leśnej Rada Gminy nie zastosowała obniżenia stawek skutkiem czego w 2015 roku obowiązują stawki maksymalne zgodnie z Komunikatem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 20 października 2014 r.

Analizując wykonanie dochodów i koszty realizacji zadań publicznych za I półrocze 2015 r. należy stwierdzić, że bez obsługi długu publicznego środki własne wystarczyłyby na realizację zadań publicznych.

Poniżej zestawienie dochodów i kosztów, o których wyżej mowa, bez kosztów obsługi długu.

DOCHODY		Wykonanie za I półrocze 2015 r.
Udział w podatkach	<i>PIT</i>	394 036,00
	<i>CIT</i>	702,42
Podatki i opłaty		1 109 451,00
Subwencja		1 719 270,00
Dotacje	<i>na zadania zlecone</i>	693 548,67
	<i>na zadania własne</i>	338 508,00
	<i>inwestycyjne</i>	170 668,61
	<i>pozostałe</i>	43 332,33
Inne dochody	<i>zużycie wody i odprowadzenie ścieków</i>	236 978,94
	<i>czynsze</i>	44 023,29
	<i>odsetki</i>	11 175,47
	<i>wieczyste użytkowanie</i>	17 064,64
	<i>zezwoleń na sprzedaż alkoholu</i>	20 796,08
	<i>pozostałe</i>	28 746,45
Sprzedaż majątku		7 140,36
Razem dochody		4 835 442,26

KOSZTY	Wykonanie za I półrocze 2015 r.
Rolnictwo i łowiectwo	494 107,52
Transport i łączność	45 794,42
Gospodarka mieszkaniowa	22 694,92
Działalność usługowa	878,10
Administracja publiczna	984 423,87
Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa	17 321,00
Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa	116 199,83
Oświata i wychowanie	1 474 700,08
Ochrona zdrowia	13 369,15
Pomoc społeczna	865 733,05
Edukacyjna opieka wychowawcza	104 269,24
Gospodarka komunalna i ochrona środowiska	195 098,72
Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	182 969,59
Kultura fizyczna i sport	9 640,94
Razem koszty	4 527 200,43

IV. KONTYNUOWANE I PLANOWANE DO WPROWADZENIA DODATKOWE DZIAŁANIA NAPRAWCZE

1. Kontynuowanie działań zmierzających do rozwoju inwestycji w odnawialne źródła energii przez stwarzanie warunków i poszukiwanie inwestorów w tej dziedzinie .

Jako jeden z podstawowych kierunków zwiększenia dochodów gminy ujętych również w uchwalonym wcześniej programie postępowania naprawczego nadal pozostaje rozwój energetyki odnawialnej i pozyskanie dochodów podatkowych z siłowni wiatrowych.

Ze względów ostrożnościowych w programie naprawczym założono budowę 30 z 44 możliwych siłowni wiatrowych: dwudziestu w 2018 i dziesięciu w 2019 roku. Planuje się osiągnąć dodatkowe wpływy w wysokości 1 700 000 zł w 2018 roku oraz 2 550 000 zł od 2019 roku (oprócz podatku od budowli Gmina uzyska również wzrost wpływów z podatku od nieruchomości od wyłączonych gruntów pod budowlę i drogi dojazdowe). Dodatkowe wpływy z podatku od budowli kolektorów słonecznych szacowane są na 150 000 zł rocznie.

Łączny wzrost podatku od nieruchomości szacuje się na ok. 2 700 000 zł

W przypadku realizacji tych inwestycji Gmina utraci jednocześnie wpływy z subwencji ogólnej w wysokości 1 400 000 zł.

Pierwszym krokiem w realizacji powyższego przedsięwzięcia jest uchwalenie Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy.

Podkreślić należy, że nie ma ograniczeń, a priori lokalizacji siłowni wiatrowych w obszarach Natura 2000 (w załączeniu opinia prawna Kancelarii Salans - załącznik nr 2 oraz wytyczne K.E. http://ec.europa.eu/environment/nature/natura2000/management/docs/Wind_farms_pl.pdf - załącznik nr 3).

Projekt studium jest zakończony

(załącznik nr 4 http://ug.ostrowice.ibip.pl/public/popup.php?id_menu_item=183653).

Opracowana jest zgodnie z wytycznymi Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska prognoza oddziaływania na obszary Natura 2000.

Projekt studium wraz z prognozą oddziaływania na środowisko został po uzupełnieniu wyników badań złożony w dniu 28.08.2015 r. do zaopiniowania do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska. Po otrzymaniu opinii RDOŚ zostanie on przekazany do instytucji opiniujących zgodnie z ustawą o planowaniu przestrzennym i wyłożony do publicznego wglądu a następnie uchwalony.

Informuje się, że monitoring przedinwestycyjny ptaków i nietoperzy został zakończony.

W świetle wyników badań nie ma znaczącego oddziaływania na gatunki objęte ochroną dyrektywami Unii Europejskiej dotyczącymi obszarów Natura 2000.

Jeżeli pomimo braku negatywnego oddziaływania na obszary Natura 2000 Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska zaopiniuje projekt studium negatywnie, gmina wystąpi do Sądu z roszczeniem

o odszkodowanie ze względu na nałożenie nieuzasadnionych ograniczeń skutkujących poniesieniem przez gminę strat i utratą dochodów.

2. Gmina dotychczas stwarzała i nadal będzie stwarzać klimat przyjazny dla inwestorów. Władze gminy podejmowały dotychczas i będą podejmować nadal aktywne działania w celu pozyskania inwestorów i stwarzania dla nich optymalnych warunków do realizacji przedsięwzięć gospodarczych skutkujących tworzeniem nowych miejsc pracy i pomnażających dochody podatkowe budżetu gminy.

Trwa procedura uchwalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. Pod potrzeby inwestorów zgodnie z obowiązującymi przepisami bez zbędnej zwłoki wydawane są decyzje administracyjne. Są już efekty, inwestorzy planują:

a) budowę stacji paliw wraz z zapleczem technicznym, w tym warsztaty naprawcze oraz hotel dla turystów.

Zainteresowany inwestor czeka na zmianę studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy. Wykupił nieruchomości do zabudowy około 5 ha położone przy skrzyżowaniu na trasie Połczyn Zdrój– Drawsko Pom.– Złocieniec. Planowane zatrudnienie początkowo od 20 docelowo do 50 osób.

b) budowę ośrodka wypoczynkowego z kompleksem domków letniskowych. Kompleks ok. 15 ha zatrudnienie docelowo ok. 15 osób

c) budowę i organizację Ośrodka Szkolenia Praktycznego Personelu Obsługi Ruchu Lotniczego, który ma tworzyć kadrę do obsługi Innowacyjnych Systemów Transportu Małymi Samolotami (STMS). Celowość uruchomienia i funkcjonowania w sieci lotnisk lokalnych została wykazana w unijnym projekcie EPATS. Jest on doskonałą okazją do realizacji planów rozwoju komunikacji lotniczej w Polsce i całej Europie, poprawy dostępności komunikacyjnej obszarów o niskim stopniu infrastruktury drogowej i kolejowej, powiązań komunikacji międzynarodowej, dającą szansę na finansowanie projektu z różnych źródeł oraz wyjątkową szansą rozwoju rejonu lokalizacji lotniska, biorąc pod uwagę skutki jego oddziaływania i potrzeby jego otoczenia.

Otrzymaliśmy koncepcję wstępną i oczekujemy na biznesplan przedsięwzięcia.

d) budowę przystani żeglarskiej wraz ze stoczną jachtową nad jeziorem Drawskim obręb Śmidzięcino.

e) w przyszłym roku planowane jest zakończenie budowy i uruchomienie pensjonatu w Bolegorzynie na ok 60 miejsc noclegowych.

Realizacja wyżej opisanych przedsięwzięć (w pkt 2) to dodatkowe wpływy podatkowe do budżetu gminy ok 800 000 zł rocznie.

3. Planowane jest uruchomienie recyklingu drukarek komputerowych – inwestor jest właścicielem nieruchomości zabudowanej. Aktualnie oczekuje na decyzje środowiskowe. Uruchomienie zakładu, o którym mowa przewidywane jest w okresie od 9-12 miesięcy (spodziewany okres przygotowania wszystkich niezbędnych dokumentacji, uzgodnień i pozwoleń). Inwestor planuje zatrudnienie ok. 20 osób, a w dalszej perspektywie do 40 osób. Przewidywane łączne wpływy podatkowe to ok 85 000 zł.

4. Nawiązano kontakt z Kancelarią Prawną, która przygotowuje analizę dotyczącą możliwości uzyskania odszkodowań za urządzenia energetyczne i telekomunikacyjne posadowione na działkach gminnych. Termin uzyskania środków finansowych to ok.12 m-cy. Spodziewane przychody gminy to 500 000 zł.

5. Aktualnie analizowane są szczegółowe składniki kosztów przesyłu energii elektrycznej dla obiektów będących własnością gminy w kontekście obowiązujących cenników oraz uregulowań prawnych. Przeprowadzona będzie renegocjacja umów na przesył, a spodziewane oszczędności dla gminy to kwota ok. 35 000 zł rocznie.

6. Podejmowane były i są działania w sprawie uzyskania oszczędności w finansowaniu oświaty. Zakładano przekształcenie w 2015 r. Zespołu Szkół w szkoły społeczne, jednak ze względu na przekroczenie liczby uczniów w szkole podstawowej (powyżej 70), w chwili obecnej nie ma możliwości wprowadzenia takiej zmiany. Natomiast ze względu na małą liczbę uczniów część zajęć prowadzona będzie w systemie klas łączonych. Dalsze działania organów gminy będą podejmowane na podstawie zaktualizowanych informacji o liczbie uczniów oraz danych demograficznych. Planowane do uzyskania oszczędności w roku szkolnym to 65 000 zł. W załączeniu arkusze organizacyjne szkół (załącznik nr 5).

7. Gmina zaangażowała się aktywnie w pozyskiwanie darowizn, założono specjalne konto. Apel o pomoc został opublikowany w internecie również w TV, radiu i prasie. Promocja akcji nastąpiła bez kosztów gminy.

Otrzymaliśmy również propozycję współpracy z portalem **wspieram.to**, który prowadził kampanie Wielkiej Orkiestry Świątecznej Pomocy Jurka Owsiaaka.

Celem całej kampanii jest promocja Pojezierza Drawskiego w tym Gminy Ostrowice oraz Gmin sąsiadujących. Promocja ta odbywać się będzie w mediach społecznościowych, mediach internetowych oraz mediach masowych (TV, prasa). Promocja dotyczyć będzie zarówno walorów krajobrazowych, turystycznych jak i firm oraz oferowanych przez nie usług i produktów.

Cel finansowy: Pozyskanie dla Gminy Ostrowice darowizn-wstępnie szacowana kwota to 3 mln zł.

Do akcji zaprosimy:

- Powiaty oraz Gminy Pojezierza Drawskiego,
- Firmy, które prowadzą swoje przedsiębiorstwo na terenie w/w gmin,
- Znanych ludzi, postacie publiczne urodzone lub/ i zamieszkałe w w/w gminach.

8. Planowane jest obniżenie diet radnych o 50% - efekt finansowy 33 000 zł w skali roku.

9. Planowane jest obniżenie wynagrodzenia Zarządu Gminy o 1 000 zł miesięcznie, oszczędność w skali roku stanowić będzie 15 564,90 zł.

10. Planowane są zmiany organizacyjne w Urzędzie Gminy skutkujące optymalizacją kosztów i poprawą efektywności. Gospodarka wodno-ściekowa prowadzona dotychczas bezpośrednio przez Urząd Gminy planowana jest do przekazania zewnętrznemu podmiotowi w formie modelu operatorskiego w oparciu o zezwolenie na prowadzenie działalności oraz dzierżawę majątku. Po wyłączeniu gospodarki wodno-ściekowej zakresy czynności zostaną zmienione, nastąpią przesunięcia i oszczędności etatów. Oczekiwany efekt finansowy to ok 50 000 zł rocznie.

Model operatorski funkcjonuje w oparciu o zezwolenie na prowadzenie działalności oraz dzierżawę majątku. Polega on na tym, że Operator realizuje działalność gospodarczą w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków wykorzystując w tym celu majątek będący własnością Gminy i znajdujący się na jej terenie. Majątek ten jest eksploatowany przez Operatora na podstawie umowy dzierżawy zawartej na czas określony, w ramach której Gmina oddaje go spółce do użytkowania i pobierania pożytków. Dzięki temu **Gmina pozostaje jedynym i prawnym właścicielem majątku**, a Przedsiębiorstwo staje się jego operatorem zgodnie z zasadami i warunkami określonymi przez Gminę. Na podstawie umowy dzierżawy, Gmina pobiera od Przedsiębiorstwa należny jej czynsz dzierżawny, którego wysokość kalkulowana jest w oparciu o wartość dzierżawionego majątku, na podstawie średniorocznego kosztu jego amortyzacji. Gmina poprzez wydzierżawienie majątku, oprócz stałych dochodów budżetowych, uzyskuje również od Operatora gwarancję jego użytkowania w sposób zapewniający niepogorszenie stanu technicznego eksploatowanych urządzeń. Przedsiębiorstwo bierze też na siebie pełną odpowiedzialność za ponoszenie kosztów zadań remontowych i wszelkich innych czynności konserwacyjno – naprawczych. **Dzięki temu Gmina nie wydatkuje żadnych środków pieniężnych, co znajduje odzwierciedlenie w znacznym ograniczeniu jej wydatków budżetowych.**

Operator w ramach proponowanego modelu współpracy gwarantuje Gminie **przejęcie wszelkich zobowiązań** wynikających z obsługi odbiorców na warunkach ustalonych przez Gminę w regulaminie świadczenia usług.

W tym zakresie Operator zapewnia kompleksowe wywiązywanie się z wszystkich obowiązków jakie na przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne nakładają przepisy prawa. W szczególności zapewnia zdolność obsługiwanych urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych do realizacji dostaw wody w wymaganej ilości i pod odpowiednim ciśnieniem oraz dostaw wody i odprowadzania ścieków w sposób ciągły i niezawodny, a także zapewnia należyłą jakość dostarczanej wody i odprowadzanych ścieków.

Prognozowane wpływy do budżetu to kwota 100 000 zł rocznie, w tym:

- z tytułu czynszu dzierżawnego urządzeń do produkcji i dostarczania wody 50 000 zł,
- z tytułu odbioru i oczyszczania ścieków 50 000 zł.

11. Prowadzone są czynności zmierzające do naliczenia opłaty adiacenckiej. Rada Gminy podjęła stosowne uchwały już wcześniej tj. Uchwała Nr XIX/78/2004 dnia 10 grudnia 2004 r. w sprawie ustalenia wysokości stawki procentowej opłaty adiacenckiej z tytułu udziału w kosztach budowy urządzeń infrastruktury technicznej oraz Uchwała Nr XVI/107/2008 Rady Gminy Ostrowice z dnia 29 grudnia 2008 r. w sprawie ustalenia wysokości stawki procentowej opłaty adiacenckiej z tytułu podziału nieruchomości. Zgodnie z podjętymi uchwałami stawka procentowa opłaty adiacenckiej z tytułu wzrostu wartości nieruchomości spowodowanego budową urządzeń infrastruktury technicznej stanowi 25 % różnicy między wartością jaką nieruchomość miała przed wybudowaniem urządzeń infrastruktury technicznej, a wartością jaką nieruchomość ma po ich wybudowaniu oraz z tytułu wzrostu wartości nieruchomości spowodowanego podziałem geodezyjnym, w wysokości 30% różnicy między wartością, jaką nieruchomość miała przed podziałem, a wartością, jaką nieruchomość ma po podziale.

Aktualnie rzeczoznawca na podstawie zawartej z Gminą umowy przygotowuje operaty szacunkowe do naliczenia opłaty adiacenckiej. Szacunkowe wpływy to ok. 450 000 zł.

12. Gmina podjęła działania w celu obniżenia kosztów obsługi zadłużenia i ustalenie bezpiecznych terminów spłaty. Wystąpiono ze stosownym wnioskiem do Zarządu MW Trade S.A. W odpowiedzi Zarząd poinformował, że mając na uwadze trudną sytuację finansową gminy może przeprowadzić kompleksową restrukturyzację wszystkich zobowiązań gminy wobec spółki, na warunkach umożliwiających gminie rozwiązanie problemu zadłużenia w perspektywie długoterminowej z jednoczesnym obniżeniem kosztów obsługi zadłużenia.

W najbliższym czasie podjęte będą negocjacje i zawarte zostaną porozumienia w powyższej sprawie. Szacunkowe oszczędności wynikające z w/w negocjacji to ok. 1 % na kosztach obsługi czyli 300 000 zł rocznie.

13. Działaniem naprawczym jest też uzyskanie pożyczki restrukturyzacyjnej z budżetu państwa przeznaczonej na spłatę zobowiązań w instytucjach pozabankowych. Rada Gminy podjęła już stosowną uchwałę w sprawie jej zaciągnięcia. Aktualnie w przygotowaniu jest wniosek, który zostanie złożony do Ministerstwa Finansów. Szacunkowe oszczędności wynikające z obniżenia kosztów obsługi zadłużenia zgodnie z programem postępowania naprawczego to 15 825 789 zł w okresie 2015-2034. W pierwszych latach objętych karencją w spłacie kapitału oszczędności stanowiłyby ok 1 000 000 zł rocznie.

14. Wystąpiono z zaproszeniem do współpracy do ok. 30 Funduszy Inwestycyjnych i Agencji Promocyjno Marketingowych. Przedstawiono propozycję wypracowania dochodów z wykorzystaniem majątku i walorów gminy. Zainteresowanie jest dość duże m.in. obligacjami przychodowymi. Na dzień dzisiejszy jest to wstępna faza kontaktów, które w najbliższym czasie winny przybrać bardziej konkretne kształty.

Jedną z propozycji jest tak daleko idąca, że możliwe do uzyskania przychody umożliwiłyby spłatę całego zadłużenia bez konieczności zaciągania w/w pożyczki.

15. Władze Gminy czynią i będą czyniły również starania poprzez wystąpienia do parlamentarzystów przedstawicieli rządu RP oraz wszystkich znaczących sił politycznych w celu uzyskania rekompensat z tytułu ograniczeń rozwojowych wynikających z objęcia gminy obszarami Natura 2000 i Drawskiego Parku Krajobrazowego. Nadmieniam się, że wg złożonych w parlamencie projektów ustaw o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego dotychczas niestety nie przyjętych przez Sejm

(załącznik nr 6 <http://www.sejm.gov.pl/Sejm7.nsf/druk.xsp?nr=848>; załącznik nr 7

http://www.psl.pl/upload/pdf/2012/projekt_ustawy_o_zmianie_ustawy_o_dochodach_jednostek_samorządu_terytorialnego.pdf), Gmina mogłaby zyskać ok 2 000 000 zł tzw. subwencji ekologicznej.

Dotyczy on wsparcia finansowego gmin o ograniczonych możliwościach rozwoju, które ze względu na położenie na obszarach o szczególnych walorach przyrodniczych prawnie chronionych nie funkcjonują normalnie z powodu nałożonego na nie –przepisami różnych ustaw–środowiskowego reżimu ochronnego.

16. Brane są również pod uwagę nowe inicjatywy wynikające z projektu ustawy o Gminach eksperymentalnych, który otrzymaliśmy do zaopiniowania. Przygotowujemy się do pracy w zespole roboczym.

Powyższe działania naprawcze winny przynieść wymierny efekt finansowy i długofalowo poprawić sytuację finansową gminy Ostrowice.