



**WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI**

NK-3.4131.ŁOŚ.2015.AB

Szczecin, dnia 15 lipca 2015 r.

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, poz. 645, poz. 1318, z 2014 r., poz. 379, poz. 1072)

**stwierdzam nieważność**

zarządzenia Nr 22/2015 Wójta Gminy Ostrowice z dnia 30 kwietnia 2015 r. w sprawie *wytycznych do opracowania arkuszy organizacyjnych szkół prowadzonych przez Gminę Ostrowice na rok szkolny 2015/2016.*

**Uzasadnienie**

W dniu 30 kwietnia 2015 r. Wójt Gminy Ostrowice wydał zarządzenie Nr 22/2015 w sprawie *wytycznych do opracowania arkuszy organizacyjnych szkół prowadzonych przez Gminę Ostrowice na rok szkolny 2015/2016.* Przedmiotowy akt wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 2 lipca 2015 r. za pośrednictwem platformy e-PUAP.

W podstawie prawnej ww. zarządzenia powołano m.in. przepis art. 34a ust. 1 ustawy o systemie oświaty<sup>1</sup>, który wskazuje na właściwość organu prowadzącego szkołę lub placówkę w zakresie sprawowania nadzoru nad jej działalnością dotyczącą spraw finansowych i administracyjnych, z uwzględnieniem odrębnych przepisów, a także art. 34a ust. 2 pkt 3, stanowiący, że nadzorowi temu podlega w szczególności przestrzeganie przepisów regulujących organizację pracy szkoły i placówki. Zadania i kompetencje określone we wskazanych unormowaniach wykonuje, zgodnie z art. 5c pkt 3 ustawy o systemie oświaty, organ wykonawczy gminy.

Przed przystąpieniem do oceny legalności przedmiotowego aktu wydanego przez Wójta Gminy Ostrowice, konieczne jest dokonanie wykładni przepisów prawa, w tym także tych, na podstawie których organ ten wywiódł kompetencję do ustalenia wytycznych odnoszących się do arkuszy organizacyjnych szkół prowadzonych przez Gminę Ostrowice. Przede wszystkim, nie budzi wątpliwości, iż organ prowadzący szkołę odpowiada za jej działalność, o czym przesądza brzmienie art. 5 ust. 7 ustawy o systemie oświaty, w którym postanowiono, że do zadań organu prowadzącego szkołę lub placówkę należy w szczególności:

1) zapewnienie warunków działania szkoły lub placówki, w tym bezpiecznych i higienicznych warunków nauki, wychowania i opieki;

1a) zapewnienie warunków umożliwiających stosowanie specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży objętych kształceniem specjalnym;

<sup>1</sup> ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.)



2) wykonywanie remontów obiektów szkolnych oraz zadań inwestycyjnych w tym zakresie;

3) zapewnienie obsługi administracyjnej, w tym prawnej, obsługi finansowej, w tym w zakresie wykonywania czynności, o których mowa w art. 4 ust. 3 pkt 2-6 ustawy o rachunkowości<sup>2</sup> i obsługi organizacyjnej szkoły lub placówki;

4) wyposażenie szkoły lub placówki w pomoce dydaktyczne i sprzęt niezbędny do pełnej realizacji programów nauczania, programów wychowawczych, przeprowadzania sprawdzianów i egzaminów oraz wykonywania innych zadań statutowych.

Z powyższą regulacją koreluje art. 34a ust. 1 i ust. 2 ustawy, w którym przyznano wójtowi uprawnienia nadzorcze odnoszące się zarówno do działalności szkoły zarówno w sferze finansowej, jak i organizacyjnej. Nadzór finansowy dotyczy procesów powstawania i rozdysponowania zasobów środków pieniężnych, natomiast pod określeniem spraw administracyjnych mieszczą się wszystkie te zadania, których spełnienie jest konieczne dla utrzymania i funkcjonowania oświaty publicznej, a które zarazem nie mieszczą się już w pojęciu spraw finansowych. Przede wszystkim jednak, należy mieć na uwadze, że podmiotem bezpośrednio kierującym działalnością szkoły jest jej dyrektor (art. 39 ust. 1 ustawy o systemie oświaty). W ramach tego upoważnienia mieszczą się różne czynności organizacyjne i kierownicze. Może on w pełni samodzielnie dokonywać wszelkich czynności z zakresu prawa pracy. Ustalanie więc wytycznych w zakresie organizacji pracy szkoły poprzez wskazywanie terminów sporządzania arkusza organizacyjnego szkoły, formułowanie zaleceń dotyczących prowadzenia zajęć w klasach łączonych bądź prowadzenia polityki kadrowej wkracza w zakres ustawowych zadań realizowanych przez kierujących szkołami dyrektorów.

Brak jakichkolwiek kompetencji wójta w tym przedmiocie potwierdzają również przepisy zawarte w kolejnych załącznikach do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół<sup>3</sup>, z których wynika m.in. obowiązek sporządzania arkuszy organizacyjnych, w których zamieszcza się w szczególności: liczbę pracowników szkoły, w tym pracowników zajmujących stanowiska kierownicze, ogólną liczbę godzin zajęć edukacyjnych finansowanych ze środków przydzielonych przez organ prowadzący szkołę. Zgodnie z postanowieniami ww. rozporządzenia, arkusz organizacyjny opracowuje dyrektor szkoły w terminie do dnia 30 kwietnia każdego roku i podlega on zatwierdzeniu przez organ prowadzący szkołę do dnia 30 maja danego roku. Opinię do projektu arkusza wyraża ponadto rada pedagogiczna – na mocy art. 41 ust. 2 pkt 1 ustawy o systemie oświaty. Powyższe wskazuje, że relacja między organami szkoły (dyrektor, rada pedagogiczna) i gminy została ukształtowana w sposób szczególny i dotyczy indywidualnego, konkretnego przypadku. Zauważenia przy tym wymaga, że czym innym jest sprawowanie nadzoru, czy też zatwierdzanie konkretnych działań (arkuszy organizacyjnych), które zazwyczaj są czynnościami następczymi, a czym innym próba uprzedniego narzucenia dyrektorom placówek oświatowych konkretnych rozwiązań i związania ich wytycznymi, nieznajdującymi oparcia w przepisach prawa, które dodatkowo, jak to ma miejsce w przedmiotowej sprawie, w oczywisty sposób ustalają odmienne zasady niż wynika to z przepisów prawa (por. wyrok WSA w Bydgoszczy z dnia 3 października 2012 r., sygn. akt II SA/Bd 786/12 i wyrok WSA w Gliwicach z dnia 5 listopada 2012 r., sygn. akt IV SA/Gl 676/12, WSA w Szczecinie z dnia 18 marca 2014 r., sygn. akt II SA/Sz 1233/13).

<sup>2</sup> ustawa z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2013 r., poz. 330 ze zm.)

<sup>3</sup> rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz. U. Nr 61, poz. 624 ze zm.)

Ze względów omówionych powyżej, stwierdzenie nieważności zarządzenia Nr 22/2015 Wójta Gminy Ostrowice z dnia 30 kwietnia 2015 r. w sprawie wytycznych do opracowania arkuszy organizacyjnych szkół prowadzonych przez Gminę Ostrowice na rok szkolny 2015/2016, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.



wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO  
  
Ryszard Mićko  
WICEWOJEWODA

Otrzymują:  
1. Wójt Gminy Ostrowice,  
2. a/a.