

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 5 maja 2015 r.

**w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego
wykazanego w uchwale budżetowej Gminy Ostrowice na 2015 r.**

Na podstawie art.13 pkt 10, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1113, ze zm.) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie** w osobach:

1. Jolanta Włodarek - Przewodnicząca
2. Ewa Wójcik - Członek
3. Helena Rokowska - Członek

po rozpatrzeniu uchwały budżetowej na **2015 r. Gminy Ostrowice** wyraża

opinię negatywną
o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego

UZASADNIENIE

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę dane wynikające z uchwały ustalającej budżet Gminy Ostrowice na 2015 r.¹ oraz prognozy kwoty długu załączonej do uchwały Rady Gminy Ostrowice w sprawie wieloletniej prognozy finansowej².

Na podstawie określonych w uchwale ustalającej budżet wielkości dochodów i wydatków stwierdzono, że deficyt budżetu określony został zgodnie z dyspozycją przepisu art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Gmina zaplanowała deficyt budżetu w wysokości 425 007,58 zł i założyła jego sfinansowanie przychodami z tytułu pożyczki z budżetu państwa.

Planowane przychody z tytułu pożyczki naprawczej z budżetu państwa przeznaczone zostaną na pokrycie planowanego deficytu w wysokości 425 007,58 zł oraz na spłatę zaciągniętych w latach ubiegłych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów w kwocie 26 074 992,42 zł. Przychody mają wpływ na wysokość długu publicznego Gminy Ostrowice, Skład Orzekający stwierdził, że wysokość planowanego długu na koniec 2015 r. – to kwota 33 624 631,05 zł.

¹ Uchwała Nr V.44.2015 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 25 lutego 2015 r. w sprawie ustalenia budżetu Gminy Ostrowice na 2015 r.

² Uchwała Nr V/23/15 Rady Gminy Ostrowice z dnia 30 marca 2015 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015-2034

Gmina planuje dochody bieżące, które nie sfinansują wydatków bieżących, a różnica stanowi **deficyt operacyjny w wysokości 760 926,58 zł**, co nie spełnia dyspozycji przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego zaciągane pożyczki i kredyty nie mogą być przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu na działalności bieżącej.

Skład Orzekający stwierdza, że wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu spłatą długu, obliczany zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla lat 2015-2028 nie spełnia obowiązkowej relacji wskazanej ww. przepisie. Gmina Ostrowice podjęła uchwałę w sprawie przyjęcia programu postępowania naprawczego (Nr IV/21/15), której głównym przedsięwzięciem jest uzyskanie pożyczki naprawczej z budżetu państwa. **Szczegółową analizę w tym zakresie zawiera opinia Składu Orzekającego (Nr XLV.182.Z.2015 z dnia 5 maja 2015 r.) dotycząca prawidłowości planowanej kwoty długu publicznego.**

Z uwagi na negatywną opinię Składu Orzekającego w sprawie planowanej kwoty długu publicznego w latach 2015-2034 i prognozowanym przekroczeniem dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia w latach 2015-2028 wyliczonym zgodnie z przepisem art. 243 ustawy o finansach publicznych, planowany na 2015 r. deficyt budżetowy w wysokości 425 007,58 zł, ze względów formalnych nie jest możliwy do sfinansowania przychodami z tytułu pożyczki naprawczej z budżetu państwa. Poza tym analiza finansowa przeprowadzona przez Skład Orzekający w zakresie planowanych wydatków bieżących w latach 2015-2018 (pkt II ppkt 2 opinii Składu w sprawie prognozy długu Gminy-uchwała Nr XLV.182.Z.2015 z dnia 5 maja 2015 r. na str. 4-5) wskazuje, że deficyt budżetu w 2015 r. może wzrosnąć z uwagi na konieczność zwiększenia wydatków na realizację zadań własnych, których plan w porównaniu do 2014 r. został znacznie zmniejszony.


Organy Gminy powinny podjąć działania skutkujące ograniczeniem wydatków bieżących i zwiększeniem dochodów bieżących np. wysokość diet radnych, wynagrodzeń zarządu Gminy Ostrowice, maksymalizacji wysokości stawek podatków i opłat lokalnych oraz samoopodatkowania mieszkańców Gminy.

W tym stanie rzeczy Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Niniejsze opinia, na podstawie art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, **podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania**, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112 poz. 1198, ze zm.).

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Jolanta Włodarek