

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA

w Szczecinie

ZESPÓŁ ZAMIEJSCOWY w KOSZALINIE

75-401 Koszalin, ul. Jedności 5

tel. (0-94) 341-12-08, fax (0-94) 341-94-07

UCHWAŁA NR XLVII.252.Z.2014

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 16 czerwca 2014 r.

**w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej przez Gminę Ostrowice kwoty
długu w latach 2014 - 2039 objętej Wieloletnią Prognozą Finansową**

Na podstawie art. 13 pkt 10, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1113, ze zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie** w osobach:

1. Jolanta Włodarek - Przewodnicząca
2. Ewa Wójcik - Członek
3. Helena Rokowska - Członek

po rozpatrzeniu uchwały Nr XXII/203/14 Rady Gminy Ostrowice z dnia 15 maja 2014 r. w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ostrowice na lata 2014 - 2039, postanawia:

§ 1. Pozytywnie z uwagą zawartą w uzasadnieniu opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu na lata 2014 - 2039.

§ 2. Opinia, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 230 ust. 3, w zw. z art. 246 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych – tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, ze zm.).

§ 3. Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

UZASADNIENIE

W dniu 15 maja 2014 r. Rada Gminy Ostrowice podjęła uchwały:

- Nr XXII/203/14 w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ostrowice na lata 2014 - 2039,

- Nr XXII/202/14 w sprawie budżetu na 2014 r.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej uchwalona została na lata 2014 - 2039, czyli z uwzględnieniem okresu, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza, oprócz kwoty długu, wskazuje także w latach 2014 - 2039 relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych (który to przepis ma zastosowanie po raz

pierwszy do uchwał na 2014 r. – na podstawie art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych).

Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady oraz sprawozdań Rb-Z wg stanu na dzień 31.12.2013 r. i 31.03.2014 r., Skład Orzekający ustalił, co następuje:

- budżet 2014 r. i wieloletnia prognoza finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu i związanych z nimi kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy o finansach publicznych,
- planowana kwota długu w roku budżetowym i w latach następnych ustalona została prawidłowo, w oparciu o zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia zobowiązania zwrotne.

Wieloletnia prognoza finansowa zawiera również informację o kształtowaniu się relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Z przyjętej przez Gminę Ostrowice zmiany wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w okresie objętym prognozą, począwszy od 2024 r., łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym zobowiązań z tytułu zaciągniętego długu wraz z należnymi odsetkami nie przekroczy maksymalnego indywidualnego limitu spłaty zobowiązań. Do ustalenia maksymalnego limitu dopuszczalnej spłaty zobowiązań, na który składa się średnia arytmetyczna obliczana wg wzoru określonego w ustawie, przyjęto w zakresie 2014 r. wykonane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu.

Skład Orzekający, dysponując sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi za okres od początku roku do 31 marca 2014 r. Gminy Ostrowice przekazanymi do Izby ustalił, iż po uwzględnieniu danych dotyczących faktycznego wykonania, łączna kwota przypadających do spłaty zobowiązań przekroczy maksymalny indywidualny limit w latach 2014 oraz 2017 - 2023.

W poszczególnych latach relacja będzie kształtowała się następująco:

ROK BUDŻETOWY	PROGNOZOWANY WSKAŹNIK SPŁATY ZOBOWIĄZAŃ	MAKSYMALNY LIMIT	RÓŻNICA
2014	224,98	11,94	-213,04
2015	8,75	10,99	2,24
2016	8,69	10,16	1,47
2015	17,02	1,06	-15,96
2018	18,78	6,93	-11,85
2019	19,68	10,01	-9,67
2020	17,47	13,48	-3,99
2021	15,75	12,71	-3,04
2022	15,13	12,89	-2,24
2023	14,09	13,01	-1,08
2024	13,00	13,11	0,11
2025	12,49	13,16	0,67
2026	12,01	13,20	1,19
2027	11,53	13,23	1,70
2028	11,09	13,25	2,16
2029	10,64	13,26	2,62

ROK BUDŻETOWY	PROGNOZOWANY WSKAŹNIK SPŁATY ZOBOWIĄZAŃ	MAKSYMALNY LIMIT	RÓŻNICA
2030	10,22	13,27	3,05
2031	9,80	13,28	3,48
2032	9,40	13,29	3,89
2033	9,01	13,29	4,28
2034	8,63	13,79	5,16
2035	8,27	14,28	6,01
2036	7,92	14,77	6,85
2037	7,58	14,77	7,19
2038	7,25	14,78	7,53
2039	6,92	14,30	7,38

Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach **2014 i 2015 - 2023** relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek do planowanych dochodów ogółem budżetu **przekroczy** średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, **co stanowi naruszenie przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych.**

Ponadto na podstawie przyjętej w dniu 15 maja 2014 r. wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, że **w 2014 r. wydatki bieżące w kwocie 525 702 zł nie mają zgodnego z art. 242 ustawy o finansach publicznych źródła finansowania i istnieje poważne zagrożenie w realizacji zadań własnych Gminy.**

Z objaśnień do uchwały wynika, że Gmina realizuje program naprawczy, którego celem jest ubieganie się o pożyczkę z budżetu państwa (uchwała Nr XXIII/204/14 z dnia 15 maja 2014 r. Rady Gminy Ostrowice w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z budżetu państwa), zaś w 21 maja 2014 r. wpłynął wniosek Wójta Gminy Ostrowice o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki z budżetu państwa w ramach postępowania naprawczego.

Przekroczenie wskaźników ustawowych bez konsekwencji w postaci rozstrzygnięcia nadzorczego stwierdzającego nieważność uchwały w sprawie WPF jest możliwe tylko w przypadkach przewidzianych art. 224 ustawy o finansach publicznych, tj. w przypadku ubiegania się o pożyczkę z budżetu państwa, gdzie jedynie zasady w zakresie zachowania relacji ustawowych muszą być zachowane na koniec roku, w którym upływa termin spłaty pożyczki. W przypadku Gminy Ostrowice, dane zawarte w przedłożonej wieloletniej prognozie finansowej na lata 2014 - 2039 wskazują, że relacja wynikająca z ustawy o finansach publicznych zawarta w:

- **art. 243 zostanie zachowana w 2024 r.**, a spłata planowanej pożyczki z budżetu państwa nastąpi w 2039 r.,

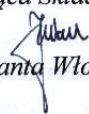
- **art. 242 zostanie zachowana w latach 2015 – 2039.**

Prognozowane przez Gminę Ostrowice obciążenie budżetu spłatą długu publicznego w latach 2014 - 2039 należy uznać za dopuszczalne, przy założeniu otrzymania pożyczki z budżetu państwa w wysokości 27 718 283 zł i realizacji dochodów oraz utrzymaniu poziomu wydatków, przyjętych w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej.

Skład Orzekający stwierdza, że bez udziału pożyczki z budżetu państwa, z przeznaczeniem na spłatę zaciągniętych w latach ubiegłych zobowiązań finansowych Gminy, nie będzie ona w stanie samodzielnie ich spłacić, co znacznie przyczyni się do pogłębienia zagrożenia związanego z realizacją podstawowych zadań własnych przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Jolanta Włodarek