

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA

w Szczecinie

ZESPÓŁ ZAMIEJSCOWY w KOSZALINIE

75-401 Koszalin, ul. Jedności 5
tel. (0-94) 341-12-08, fax (0-94) 341-04-87

UCHWAŁA NR CXXI.554.Z.2013

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 18 grudnia 2013 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego wykazywanego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Ostrowice na 2014 r.

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 885, ze zm.), w związku z art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2013 r., poz. 1113) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie** w składzie:

1. Jolanta Włodarek - Przewodnicząca
2. Helena Rokowska - Członek
3. Ewa Wójcik - Członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej na 2014 r. **Gminy Ostrowice** uchwała, co następuje.

§ 1. Negatywnie, zgodnie z uzasadnieniem, opiniuje możliwość sfinansowania deficytu Gminy Ostrowice w 2014 r.

§ 2. Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 3. Opinia, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych – tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, ze zm.).

§ 4. Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

UZASADNIENIE

W dniu 18 listopada 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie, wpłynął projekt uchwały budżetowej na 2014 r. Gminy Ostrowice.

W projekcie uchwały budżetowej planowane na 2014 r. dochody wynoszą 19 481 109,00 zł, zaś wydatki stanowią kwotę 23 892 538,00 zł. Planowany deficyt budżetu w wysokości 4 411 429,00 zł postanowiono pokryć przychodami pochodzącymi z emisji obligacji przychodowych. Planowane przychody budżetu Gminy ustalono w wysokości 5 000 000,00 zł, natomiast planowane rozchody ustalono na kwotę 588 571,00 zł.

Mając na uwadze art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Skład Orzekający stwierdza, że deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między

innymi, wyżej wymienionymi przychodami – planowany sposób finansowania deficytu jest zgodny z prawem.

Z załącznika Nr 1 do uchwały Rady Gminy Ostrowice w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ostrowice na lata 2014-2028 wynika, iż w 2014 r. planowana relacja łącznej spłaty długu do planowanych dochodów wynosi 7,34%, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat w wysokości 11,97% obliczonym, jako średnia arytmetyczna z ostatnich trzech lat dla relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu gminy.

W dalszych latach objętych prognozą kwoty spłat nie przekroczą dopuszczalnych górnych limitów.

Podstawą negatywnej opinii Składu Orzekającego jest znaczny wzrost zobowiązań Gminy w IV kwartale 2013 r., na których spłatę w pierwszej kolejności w 2014 r. Gmina powinna przeznaczyć planowane dochody zmniejszając tym samym zadłużenie, a dopiero w drugiej kolejności powinna planować kolejne zadania inwestycyjne.


Ponadto w związku z planowaniem emisji obligacji przychodowych, Gmina nie wskazała planowanych dochodów z inwestycji, które będą zrealizowane ze środków pozyskanych z tytułu emisji – dochody te jednocześnie powinny stanowić źródło wykupu obligacji. Podkreślić należy, że są czynniki ograniczające możliwość emisji obligacji przychodowych przez Gminę Ostrowice, do których zalicza się:

- trudności ze znalezieniem nabywców, brak pewności, że przedsięwzięcie zostanie zakończone i jaki będzie stopień jego dochodowości (niewiadoma stopa zwrotu),
- żądania inwestorów od gminy, jeżeli przychody z przedsięwzięcia nie wystarczą na obsługę obligacji, a władze gminy podniosą wysokość opłat od użytkowników w celu uzyskania brakujących środków,
- wyższe ryzyko związane z obligacjami przychodowymi i wiążące się z wyższymi kosztami emisji niż w przypadku obligacji ogólnych.

Potwierdzeniem wskazanych wyżej nieprawidłowości planowania finansowania deficytu budżetu Gminy są istotne rozbieżności w dotychczasowym planowaniu a później zrealizowaniu planowanego wyniku budżetu, np. uchwałą Nr XVIII/156/2013 Rady Gminy Ostrowice z dnia 30 września 2013 r. w sprawie WPF zaplanowano nadwyżkowy wynik budżetu 2014 r. w wysokości 728 571,00 zł, gdy w przedłożonym projekcie WPF założono już uchwalenie budżetu z deficytem w kwocie 4 411 429,00 zł.

Wobec powyższego Skład Orzekający mając na uwadze skalę nieprawidłowości planowanego finansowania długu i zagrożeń finansów Gminy Ostrowice, negatywnie opiniuje przedłożony projekt sfinansowania deficytu budżetowego w 2014 r.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Członek Kolegium RIO w Szczecinie


Jolanta Włodarek