

UCHWAŁA NR CXXI.553.Z.2013

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 18 grudnia 2013 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały Gminy Ostrowice o wieloletniej prognozie finansowej na lata 2014-2028.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2013 r., poz. 1113) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie** w składzie:

1. Jolanta Włodarek - Przewodnicząca
2. Helena Rokowska - Członek
3. Ewa Wójcik - Członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały **Gminy Ostrowice** o wieloletniej prognozie finansowej na lata **2014-2028** uchwała, co następuje.

§ 1. Negatywnie, zgodnie z uzasadnieniem, opiniuje przedłożony projekt uchwały Gminy Ostrowice o wieloletniej prognozie finansowej na lata **2014-2028**.

§ 2. Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 885, ze zm.), organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 3. Opinia, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 230 ust. 3, w zw. z art. 246 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych – tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, ze zm.).

§ 4. Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

UZASADNIENIE

W dniu 18 listopada 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie, wpłynął projekt uchwały budżetowej o wieloletniej prognozie finansowej na lata **2014-2028**.

Przedłożony projekt uchwały wieloletniej prognozy finansowej spełnienia wymogi art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, określa dla każdego roku:

1. dochody bieżące i dochody majątkowe (w tym dochody ze sprzedaży majątku),
2. wydatki bieżące (w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia, wynikające z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, na wynagrodzenia i składki od nich naliczane, związane z funkcjonowaniem organów Gminy) i wydatki majątkowe (w tym wynikające z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia),
3. wynik budżetu,
4. kwotę długu, w tym relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, nie przekraczając dopuszczalnych norm określonych cytowanym przepisem, a także sposób sfinansowania spłaty długu,
5. dotrzymanie wymogu określonego w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, tj. kwota planowanych dochodów bieżących budżetu powiększona o wolne środki, o któ-

rych mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, w latach objętych prognozą jest wyższa niż planowane wydatki bieżące,

6. objaśnienia przyjętych wartości.

W załączniku do uchwały o planowanych i realizowanych przedsięwzięciach, zgodnie z art. 226 ustawy o finansach publicznych określono odrębnie dla każdego przedsięwzięcia:

1. nazwę i cel,
2. jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia,
3. okres realizacji i łączne nakłady finansowe,
4. limity wydatków w poszczególnych latach,
5. limity zobowiązań.

Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana na okres do 2028r., a limity wydatków na przedsięwzięcia przyjęto na lata 2014 - 2017, co spełnia wymogi art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Prognozę kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej, sporządzono na okres do 2028 r., tj. okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co spełnia wymogi art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie Gminy są zgodne z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Upoważnienia do zaciągania zobowiązań:

1. związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć,
 2. z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowy i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy,
- są zgodne z przepisami art. 228 ustawy o finansach publicznych.


Podstawą negatywnej opinii Składu Orzekającego jest:

1. brak wskazania źródeł finansowania w latach objętych prognozą wszystkich zobowiązań finansowych Gminy do łącznej kwoty długu 32 168 933,01 zł (wskazano finansowanie na 17 029 722,65 zł), co stanowi 160% dochodów ogółem w 2014 r.,
2. planowanie deficytu budżetu 2014 r. w wysokości 4 411 429,00 zł, przy dochodach majątkowych stanowiących 45 % ogółem dochodów i wydatków majątkowych w wysokości 13 579 117,00 zł, co może stanowić zagrożenie utrzymania bieżącej płynności finansowej Gminy oraz wykonywania jej podstawowych zadań własnych,
3. część pt. „objaśnienia” wartości przyjętych w WPF (załącznik nr 2) nie zawiera żadnych informacji uzasadniających przyczynę wzrostu faktycznego wykonania zadłużenia w okresie ostatniego – IV kwartału 2013 r. z kwoty 1 947 920,00 zł do kwoty 11 760 986,65 zł (wzrost o 9 455 181,00 zł).

Skład Orzekający stwierdza, że zaniechanie wyjaśnień w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej powyższych kwestii rzutuje na negatywny osąd rzetelności tego dokumentu.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Członek Kolegium RIO w Szczecinie


Jolanta Włodarek